



## REPORTE DE CONSULTA

### CRITERIOS DE BÚSQUEDA

**FECHA DE CONSULTA:** Lunes 28 de Julio de 2025

**TOTAL RESULTADOS ENCONTRADOS :** 6

**RESULTADOS SELECCIONADOS :** 1

#### RELEVANTE

#### SALA DE CASACIÓN PENAL - SALA DE DECISIÓN DE TUTELAS

<b>ID</b>	: 928447
<b>M. PONENTE</b>	: JOSÉ JOAQUÍN URBANO MARTÍNEZ
<b>NUIP</b>	: T 145.463
<b>NÚMERO DE PROVIDENCIA</b>	: STP9335-2025
<b>CLASE DE ACTUACIÓN</b>	: ACCIÓN DE TUTELA - PRIMERA INSTANCIA
<b>TIPO DE PROVIDENCIA</b>	: SENTENCIA
<b>FECHA</b>	: 03/06/2025
<b>ACCIONADO</b>	: SALA PENAL DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE PEREIRA.
<b>ACCIONANTE</b>	: NELSON DÍAZ LOPERA
<b>FUENTE FORMAL</b>	: Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos artículo 14.3. literal c), Ley 270 de 1996

#### ASUNTO:

##### SUPUESTOS FÁCTICOS:

El 27 de abril de 2015, Nelson Díaz Lopera disparó contra su exesposa Diana Carolina Osorio Benjumea, causándole la muerte. La Fiscalía lo acusó de homicidio agravado y porte ilegal de armas, y desde mayo de 2015 está detenido preventivamente.

El 31 de agosto de 2016, el Juzgado 1.º Penal del Circuito de Pereira dictó sentencia condenatoria en contra del accionante, pero su defensa apeló. Sin embargo, el recurso llevaba casi nueve años sin resolverse en la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira.

Por esta demora, Díaz Lopera presentó acción de tutela para que se garantizara su derecho al debido proceso y se ordenara resolver la apelación.

**PROBLEMA JURÍDICO:**

¿«(...) el término de ocho años y nueve meses que ha tomado un despacho de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira para resolver la apelación que la defensa del detenido NELSON DÍAZ LOPERA interpuso, en agosto del año 2016, contra la sentencia condenatoria de primera instancia corresponde a una mora judicial justificada o a una mora judicial injustificada y vulneradora de sus derechos fundamentales».

**TEMA: ACCIÓN DE TUTELA** - Procedencia excepcional de la acción por la relevancia institucional del caso, cuyas implicaciones estructurales superan el interés particular del asunto

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Proceso penal: hecho superado al haberse resuelto el recurso de apelación interpuesto por la defensa del accionante contra la sentencia condenatoria emitida en su contra, durante el trámite de la acción de tutela —seis días después de haber sido vinculado—

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Acciones constitucionales - Acción de tutela - Carencia actual de objeto - Hecho superado: facultad del juez constitucional de pronunciarse de fondo cuando el fallo contribuye al esclarecimiento de derechos fundamentales o establece medidas preventivas de futuras vulneraciones

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Acciones constitucionales - Acción de tutela - Carencia actual de objeto - Hecho superado: deber del juez constitucional de pronunciarse de fondo cuando se ha superado la vulneración, para evidenciar las inconsistencias constitucionales iniciales, alertar respecto de posibles recurrencias negativas y disponer acciones preventivas

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Acciones constitucionales - Acción de tutela - Procedencia excepcional de la acción para cuestionar la mora judicial de los despachos judiciales en resolver procesos penales que involucran personas privadas de la libertad

**Tesis:**

«La Sala advierte varias situaciones particulares en este proceso. En primer término, subraya la relevancia institucional del asunto examinado, en virtud de sus implicaciones estructurales que superan el interés particular del caso concreto. Aunque la jurisprudencia constitucional permite prescindir del análisis de fondo cuando se presenta un hecho superado durante el trámite de una acción de tutela, también prevé la posibilidad de un pronunciamiento sustancial si este contribuye al esclarecimiento de derechos fundamentales o establece medidas preventivas ante futuras vulneraciones.

Al respecto, la Corte Constitucional, en sentencia SU-522 de 2019, enfatizó sobre el deber del juez de tutela de abordar el fondo del asunto, aun frente a la pérdida de actualidad práctica inmediata, con el objetivo específico de evidenciar las inconsistencias constitucionales iniciales, alertar respecto de posibles recurrencias negativas y disponer acciones preventivas pertinentes.

En este caso, esta Sala de Decisión de Tutelas reconoce que la demanda está debidamente fundamentada, dado que el actor, desde hace 10 años, está privado de la libertad por su posible responsabilidad en los delitos de homicidio agravado y porte ilegal de armas de fuego, y que, luego de su condena en primera instancia, el despacho accionado no resolvió el recurso de apelación durante ocho años y nueve meses. Además, aunque esa autoridad, tras ser vinculada a esta tutela, presentó un proyecto de decisión en tres días, posteriormente aprobado en igual término por la Sala competente, configurándose un hecho superado, esto no elimina la necesidad de un análisis constitucional riguroso.

De otro lado, la autoridad accionada justifica su mora en la histórica congestión judicial estructural y objetiva, argumento que, según la jurisprudencia constitucional, podría eximirla de responsabilidad por violación de derechos fundamentales y, por ende, implicaría declarar improcedente el amparo constitucional solicitado. Sin embargo, esta Corporación advierte que el caso en cuestión es emblemático de una problemática profunda y recurrente: la mora de ciertos despachos judiciales en resolver procesos penales que involucran personas privadas de la libertad, evidenciada aquí con claridad por la detención preventiva prolongada del accionante y la excesiva tardanza en resolver su apelación.

Por lo anterior, esta Sala considera insuficiente limitar su pronunciamiento al reconocimiento formal del hecho superado y, por tanto, declarar improcedente el amparo solicitado, dado que la vulneración reiterada de garantías fundamentales revela un problema institucional alarmante que no puede aceptarse resignadamente por los afectados ni por la sociedad colombiana en general.

En consecuencia, y con respaldo adicional en la sentencia T-286 de 2020 de la Corte Constitucional, que estableció claramente la necesidad de realizar un análisis sustancial ante dilaciones judiciales extremas, esta Sala efectuará un examen de fondo sobre la vulneración denunciada -el derecho a un juicio oportuno y la limitación temporal razonable de la detención preventiva- independientemente de las medidas adoptadas tardíamente por el despacho accionado. Solo mediante este análisis sustancial se garantizará efectivamente la protección constitucional de los derechos fundamentales, sentando criterios claros y adoptando alertas destinadas a prevenir futuras situaciones similares de extrema gravedad institucional».

**DERECHO INTERNACIONAL** - Derecho a ser juzgado dentro de un plazo razonable: marco normativo de protección

**DERECHO INTERNACIONAL** - Derecho a ser juzgado dentro de un plazo

razonable: reseña jurisprudencial en el marco del sistema internacional de protección de derechos humanos

**DERECHO INTERNACIONAL** - Derecho a ser juzgado dentro de un plazo razonable: criterios de análisis en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos

**DERECHO INTERNACIONAL** - Derecho a ser juzgado dentro de un plazo razonable: la mora judicial prolongada e injustificada constituye una violación a la Convención Americana sobre Derechos Humanos, aunque el retraso se deba a deficiencias estructurales e institucionales

**DERECHO INTERNACIONAL** - Derecho a ser juzgado dentro de un plazo razonable: deber de los Estados partes en la Convención IDH de implementar correctivos efectivos para superar la mora judicial injustificada

**Tesis:**

«El derecho de una persona acusada de un delito a ser juzgada sin dilaciones indebidas está previsto en el artículo 14.3.c) del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

El Comité de Derechos Humanos de la ONU ha establecido que esta garantía "no sólo tiene el propósito de evitar que las personas permanezcan demasiado tiempo en la incertidumbre acerca de su suerte y, si se las mantiene recluidas durante el período del juicio, de garantizar que dicha privación de libertad no se prolongue más de lo necesario en las circunstancias del caso, sino también que redunde en interés de la justicia". Además, esta garantía abarca el tiempo entre la acusación formal y el fallo definitivo en apelación.

En el caso *Rouse v. Filipinas*, el Comité de Derechos Humanos de la ONU advirtió la violación de esta garantía por el Estado filipino, puesto que el Tribunal Supremo tardó dos años y ocho meses en decidir la apelación del fallo, y el sistema judicial filipino tardó un total de seis años y medio para juzgar al demandante internacional, tomando el término entre la fecha de detención del autor y la del fallo del Tribunal Supremo.

Los artículos 7.5 y 8.1 de la Convención Americana de Derechos Humanos disponen que toda persona tiene derecho a ser oída con las debidas garantías, a obtener pronta respuesta sobre su situación y a ser juzgada dentro de un plazo razonable.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH) ha decantado los elementos que permiten identificar cuándo una autoridad judicial omitió resolver un proceso judicial en un plazo razonable, independientemente de la índole del proceso. Estos, que deben ser analizados bajo una visión global del procedimiento, son: a) La complejidad del asunto, que incluye la complejidad de las pruebas, la pluralidad de sujetos procesales o víctimas, el tiempo transcurrido desde la noticia criminal, las características de los recursos, y el contexto de la violación; b) La actividad procesal del interesado; c) La conducta de las autoridades judiciales; y d) La afectación generada en la situación jurídica de la persona involucrada en el proceso.

Estos elementos, como se verá más adelante, resultan similares a los adoptados por la jurisprudencia constitucional colombiana, pero con un énfasis categórico en que ni la congestión ni la carga de trabajo pueden justificar per se demoras que frustren el contenido esencial del derecho.

Por otra parte, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (Comisión IDH) ha ejercido una vigilancia constante frente a los problemas relacionados con la mora judicial en la región, dada su incidencia directa y sustancial en el derecho fundamental de acceso a la justicia. En su Informe Anual 2019, resaltó la necesidad de que los Estados implementen medidas estructurales para superar el retraso procesal y garantizar plenamente la tutela judicial efectiva de los derechos humanos. De igual modo, en diversos informes temáticos y de país, por ejemplo, en el Informe "Garantías para la independencia de las y los operadores de justicia" 2013, la Comisión IDH abordó la incidencia de la gestión judicial y la congestión en el acceso efectivo a la administración de justicia, subrayando que no basta con tener vías procesales, sino que estas deben ser efectivas y oportunas.

En consecuencia, tanto la Corte como la Comisión IDH convergen en que una mora judicial prolongada e injustificada constituye, por sí misma, una violación de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, incluso cuando su origen sea atribuible a deficiencias estructurales e institucionales, obligando a los Estados a implementar correctivos efectivos. Esta situación ha motivado incluso sentencias condenatorias por parte de la Corte Interamericana contra diversos Estados, incluido Colombia.

En el caso *Martínez Esquivia v. Colombia*, decidido en sentencia del 6 de octubre de 2020, la Corte IDH condenó al Estado colombiano por violar la garantía a obtener una decisión de fondo sin dilaciones injustificadas y en plazos razonables. Ello, tras identificar que el recurso de apelación sobre una cuestión de carácter jurídico no acreditaba el elemento de complejidad del proceso, por lo que el argumento defensivo del Estado colombiano basado en la alta carga laboral del Tribunal Superior de Cartagena no justificaba la tardanza de cuatro años para fallar la segunda instancia en un proceso laboral de fuero sindical.

Condenas de esta índole no son ajenas en otros tribunales regionales. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos (TEDH) condenó a España por la violación del artículo 6.1 del Convenio Europeo de Derechos Humanos, luego de verificar la excesiva duración de un proceso, tras un periodo de inactividad de casi cuatro años en la tramitación de un recurso de apelación ante un Tribunal Superior de Justicia. El TEDH no admitió como justificación del retraso los argumentos sobre la complejidad del asunto ni la excesiva carga de trabajo del tribunal nacional, por haber recibido 2.390 recursos en un mes. Dicho Tribunal recordó que es responsabilidad de los Estados "organizar el sistema judicial de tal manera que los órganos judiciales puedan garantizar a todas las personas el derecho a obtener una resolución definitiva sobre sus derechos y obligaciones civiles dentro de un plazo razonable"».

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Mora judicial - Proceso sin dilaciones

injustificadas: reseña jurisprudencial de la Corte Constitucional

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Mora judicial - Mora injustificada: idoneidad del proceso disciplinario para atribuir responsabilidad a los funcionarios negligentes, pero no para superar la situación de indefensión de los afectados, ni para superar la crisis institucional

**Tesis:**

«En armonía con el ordenamiento jurídico internacional de protección de los derechos humanos, el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia establece que toda persona tiene derecho a un proceso sin dilaciones injustificadas. La Corte Constitucional, en un principio, desarrolló los elementos para el examen de eventuales violaciones de esta garantía por parte de las autoridades judiciales en la misma dirección que la Corte IDH.

En la sentencia T-052 de 2018, la Corte Constitucional afirmó que la mora judicial lesiva del ordenamiento y susceptible de amparo constitucional se presenta al verificar: a) El incumplimiento de los términos judiciales. De acuerdo con la sentencia C-443 de 2019, solo el Legislador está habilitado para limitar las garantías procesales, como el establecimiento de plazos judiciales, siempre que mantenga el sustrato del derecho al que responde; b) El desbordamiento del plazo razonable, por la complejidad del asunto, la actividad procesal del interesado, la conducta de la autoridad competente, o la situación global del procedimiento; c) La falta de motivo o justificación razonable de la demora; d) La acreditación del agotamiento de todos los medios posibles para evitar el detrimento de las garantías de acceso a la administración de justicia y al debido proceso por parte del funcionario incumplido, y e) La presencia de un caso en el que puede materializarse un daño que genera perjuicios no subsanables.

En la sentencia SU-333 de 2020, la Corte Constitucional estudió la posible vulneración de los derechos de acceso a la administración de justicia y al debido proceso, en el caso de múltiples accionantes cuyas solicitudes de ingreso a la Jurisdicción Especial para la Paz no fueron contestadas en un plazo razonable y en el cual la institución demandada justificó su tardanza en la situación de congestión judicial. En la decisión, dicha Corte modificó los anteriores elementos desarrollados en la misma dirección de los pronunciamientos internacionales y distinguió entre la mora judicial justificada y no susceptible de amparo constitucional, y la mora judicial injustificada violatoria de la Constitución y que sí amerita protección.

La primera "...se deriva de problemas estructurales de la administración de justicia, cuya congestión histórica ha impedido que los despachos se encuentren al día, por lo que es frecuente que transcurran varios años entre la presentación de la demanda y el momento en que se profiere sentencia". En tanto se trata de una histórica congestión judicial estructural y objetiva, no constituye una violación de derechos fundamentales.

La segunda viola la Constitución por ser consecuencia del capricho, arbitrariedad o falta de diligencia, o un incumplimiento de las funciones de la autoridad judicial. En ese orden, el examen de las violaciones requiere la acreditación de:

a) Los requisitos formales de procedibilidad: la actividad procesal diligente del accionante y el plazo razonable entre la ocurrencia de la omisión que permite identificar una demora injustificada en la tramitación del proceso y la presentación de la acción de tutela. La Corte eliminó la prueba del agotamiento de los medios judiciales, "...pues ello solo entraría a aumentar la mora judicial y agudizar la tardanza en la respuesta...[porque] el accionante se encuentra en situación de indefensión por carecer de mecanismo judicial".

b) Los requisitos de configuración de mora judicial injustificada: el incumplimiento de los términos judiciales, que el motivo o justificación de la demora no se base ni en la complejidad del asunto ni en la actividad probatoria, que no se trate de fuerza mayor o congestión judicial, y que la tardanza sea imputable a la omisión en el cumplimiento de las funciones por parte de una autoridad judicial.

En la sentencia SU-179 de 2021, la Corte Constitucional abordó un caso de mora judicial en la decisión de los recursos extraordinarios de casación por parte de la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia. La Corporación retomó los elementos de evaluación trazados por la Corte IDH y expuso que "[r]ecientemente, en punto a la congestión judicial como causa de desconocimiento del plazo razonable, en el Caso Martínez Esquivia Vs. Colombia (...), la Corte IDH desestimó expresamente el argumento del Estado colombiano en relación con la alta carga laboral que generó la dilación judicial, al considerar que esta razón no era suficiente para justificar la demora en resolver el recurso judicial, por cuanto se constató que no estaba acreditado el primer elemento de valoración del plazo razonable, esto es, que el asunto objeto del litigio revista complejidad. En consecuencia, condenó al Estado colombiano por violación de la garantía de plazo razonable (art. 8.1 de la CADH) en el marco de un proceso laboral".

Sin perjuicio de lo anterior, dicha Corte mantuvo la postura de que la mora judicial injustificada, por la acreditación de una omisión del funcionario en el cumplimiento de sus deberes, es la única situación susceptible de acción de tutela, y el remedio constitucional por parte del juez de tutela puede consistir en la alteración del sistema de turnos del despacho infractor.

Ahora, en punto a la mora judicial justificada, reiteró su constitucionalidad, pero moduló la posibilidad de conceder el amparo, de un lado, cuando se "está en presencia de un sujeto de especial protección constitucional, o cuando la mora judicial supere los plazos razonables y tolerables de solución, en contraste con las condiciones de espera particulares del afectado". En estos casos, es posible ordenar la excepcional, justificada y motivada alteración del sistema de turnos de decisión; y, de otro lado, cuando peligra la configuración de un perjuicio irremediable, procede el amparo transitorio, mientras la autoridad judicial se pronuncia de forma definitiva sobre la controversia.

En la sentencia SU-297 de 2023, la Corte estudió si la investigación penal adelantada por la Fiscalía General de la Nación por más de 33 años, por el delito de desaparición forzada, configuró mora judicial vulneradora de

la Constitución. La Corporación determinó que es un deber jurídico propio del Estado investigar los delitos, por lo que las investigaciones no deben depender de la iniciativa procesal de las víctimas o de sus familiares ni de los elementos probatorios que aporten. Advirtió que, en este caso, además "la Fiscalía General de la Nación desconoció esa obligación pues mientras el proceso estuvo suspendido no sólo omitió el cumplimiento de sus funciones y obligaciones, sino que trasladó la carga de impulsar la investigación a la [accionante]".

Por ese motivo, para aquella Corte, la tardanza excesiva del plazo imputable a las omisiones de la demandada en cumplir sus obligaciones - investigar con la mayor diligencia posible, prontitud e inmediatez-, y juzgar y sancionar a los responsables, de ser el caso, configuró mora judicial injustificada violadora de derechos fundamentales. En consecuencia, concedió el amparo constitucional y libró órdenes dirigidas a reencauzar la conducta del ente acusador en el cumplimiento de sus deberes legales.

Frente a las situaciones de mora judicial injustificada, la Corte Constitucional resaltó que, si bien el proceso disciplinario por la conducta negligente de las autoridades judiciales es idóneo para atribuir responsabilidades a los funcionarios involucrados, no permite superar la situación de indefensión de las personas ni adoptar medidas tendientes a superar la crisis institucional».

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Mora judicial: la diferenciación de la mora judicial justificada de la injustificada, como argumento defensivo de los despachos judiciales que incumplen los términos legales y plazos razonables, vuelve insuperable la mora, dada la institucionalización histórica de la congestión estructural y objetiva en la administración de justicia

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Mora judicial: consecuencias de la institucionalización de la histórica congestión estructural y objetiva de la administración de justicia

**DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA** - Orden y prelación de turnos para resolver los asuntos sometidos a consideración de la administración de justicia: críticas a la procedencia de la alteración de turnos para conjurar la mora judicial y proteger derechos fundamentales de las personas en condiciones de vulnerabilidad, y soluciones planteadas en el derecho comparado

**DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA** - Orden y prelación de turnos para resolver los asuntos sometidos a consideración de la administración de justicia: problemas derivados de la alteración de turnos

**Tesis:**

«El punto de llegada de la jurisprudencia constitucional es problemático. En primer lugar, la diferenciación de la mora judicial justificada de la injustificada y susceptible de amparo constitucional conllevó la institucionalización de la histórica congestión judicial estructural y objetiva de la administración de justicia como argumento defensivo de los

despachos judiciales morosos que incumplen los términos legales y plazos razonables. Es, además, un argumento circular que vuelve insuperable la mora judicial: si la tardanza judicial se debe a la alta carga de trabajo—premisa—, entonces, no hay que reducir la carga de trabajo porque la tardanza ya está justificada por sí misma—conclusión—.

Esto ocasiona que, por años y años, en un Estado, como el colombiano, que proclama ser constitucional de derecho, existan despachos judiciales de tribunal superior que sí garantizan pronta justicia, hasta el punto de que están al día o casi al día en el trámite de los procesos, pero también otros que, como luego se verá, arrastran un inventario de cientos y cientos de procesos pendientes de resolución. Estos últimos no tienen incentivos o motivos para disminuir su inventario, porque con el estado actual de la jurisprudencia, su conducta es constitucional.

Sin embargo, es evidente que esto atenta contra el derecho a la igualdad de acceso a la administración de justicia. Por una parte, unos sujetos procesales sí obtendrán pronta y eficaz resolución de sus situaciones jurídicas, y otros, con menos fortuna, recibirán justicia tardía o, simplemente, no la alcanzarán. Para esta Sala es preocupante que, en la actualidad, ambas situaciones deban ser declaradas por las autoridades constitucionales como respetuosas de la Constitución, con algunos matices en casos especiales.

En segundo lugar, la línea jurisprudencial va en contravía de los instrumentos internacionales de derechos humanos vinculantes para Colombia y de la protección convencional que las instancias internacionales han otorgado al debido proceso y a la garantía del plazo razonable en el marco de los procesos judiciales. Es llamativo que el giro jurisprudencial se haya dado de forma concomitante con la condena del Estado colombiano por parte de la Corte IDH en el caso *Martínez Esquivia v. Colombia*, en el que la instancia internacional rechazó, por insuficiente, el argumento de la alta carga laboral en un caso que no revestía mayor complejidad.

Esto, de un lado, aleja a Colombia de ser un Estado constitucional y respetuoso de los derechos humanos y, de otro lado, abre paso a otras condenas por parte de tribunales internacionales. Si en aquel caso, la Corte IDH condenó al Estado por cuatro años de mora en la decisión de una apelación, solo hay que remitirse a los hechos de este proceso, en el que la mora es de 10 años desde la privación de la libertad del actor y de ocho años y nueve meses desde la interposición del recurso de apelación contra la sentencia de primera instancia, para advertir el fundamento de esta afirmación.

En tercer lugar, en los casos de mora judicial justificada en los que se acrediten situaciones excepcionales de sujetos de especial protección constitucional, o cuando la mora judicial supere los plazos razonables y tolerables de solución, los remedios constitucionales disponibles se circunscriben a la alteración del sistema de turnos de los despachos judiciales.

La Corte Suprema de Estados Unidos de América (Corte EUA) se ha pronunciado sobre la legitimidad de estos remedios judiciales. En el caso

Heckler v. Day, esa Corte reconoció que la creciente carga de trabajo de las agencias administrativas con funciones jurisdiccionales ocasiona graves retrasos en la resolución de las reclamaciones por discapacidad de los ciudadanos. No obstante, consciente de esta problemática, el Congreso ha rechazado imponer plazos obligatorios para la toma de decisiones por parte de las autoridades judiciales, pues ello puede llegar a comprometer la calidad y uniformidad de las providencias.

En consecuencia, la Corte EUA revocó las decisiones de instancia en las que las cortes federales impusieron un término de 90 días para reconsiderar peticiones y convocar a audiencias, pues ello constituía una intrusión judicial arbitraria en la imposición de plazos de decisión. Los disidentes consideraron que el remedio de las cortes federales estaba bien fundamentado y ajustado a derecho, pues no existía una norma expresa que impidiera a los tribunales ordenar plazos razonables para garantizar derechos estatutarios.

En el caso U.S. v. Ewell, la Corte EUA estimó que la garantía a un juicio expedito, prevista en la Sexta Enmienda, es relativa, porque pretende, de un lado, evitar encarcelamientos indebidos y opresivos antes del juicio, minimizar la ansiedad y preocupación que acompañan a una acusación pública y limitar el riesgo de que demoras prolongadas perjudiquen la capacidad del acusado para defenderse. Y, de otro lado, protege a la sociedad en su anhelo legítimo de justicia. De este modo, para esa Corte, exigir una rapidez irrazonable tendría un efecto perjudicial tanto en los derechos del acusado como para los de la sociedad en general.

En Europa, ante violaciones al plazo razonable, los Estados tienen la obligación de ofrecer remedios eficaces tanto a víctimas como a procesados, acorde con la doctrina reiterada del TEDH. Generalmente, estos incluyen compensaciones económicas o reducciones de pena, evitando soluciones que puedan afectar negativamente la calidad de las decisiones judiciales. En atención a ello, países como Alemania, Italia y Francia adoptaron mecanismos económicos indemnizatorios dirigidos a todas las partes perjudicadas, mientras que España optó específicamente por incorporar una circunstancia atenuante penal dirigida exclusivamente a beneficiar al acusado mediante la reducción de su sanción.

El análisis comparado entre Europa y Estados Unidos evidencia que la demora excesiva en los procesos judiciales resulta intolerable desde la perspectiva del debido proceso y de la tutela judicial efectiva. Esta situación demanda respuestas institucionales oportunas y eficaces que no deben traducirse en providencias precipitadas o improvisadas que pongan en riesgo garantías fundamentales.

En consecuencia, tanto los sistemas europeos como el estadounidense han adoptado mecanismos eficaces para afrontar las dilaciones indebidas, de un lado, absteniéndose de ordenar plazos de decisión que afecten la integridad y calidad de las providencias y, de otro lado, evitando caer en falsos dilemas en los que se deba escoger entre plazo razonable y justicia: estos dos propósitos deben alcanzarse conjuntamente.

En torno a esta tercera problemática, la Corte Suprema de Justicia advierte que el remedio constitucional de alterar el sistema de turnos de

decisión de un despacho judicial u ordenar la emisión de una providencia con celeridad puede, en algunos casos, afectar el derecho a un juicio justo, entendido como el conjunto de garantías mínimas que se deben reconocer a favor de la persona en contra de quien se ejerce el poder punitivo del Estado.

En este sentido, con el estado actual de la jurisprudencia constitucional, un operador judicial a cargo de un despacho en mora judicial injustificada o en mora judicial justificada, por histórica congestión estructural y objetiva, contra el cual se interpone una acción de tutela está ante una de dos situaciones. La primera, ser declarado vulnerador de los derechos fundamentales del sujeto procesal, recibir la orden judicial de alterar su sistema de turnos y, de ser el caso, sobrellevar una compulsión de copias disciplinarias y penales que, al final, no permite superar la situación de vulneración de los sujetos afectados. Podría también ser objeto de acción de repetición ante el impacto económico de una eventual condena internacional en contra del Estado colombiano, tal como en el caso *Martínez Esquivia v. Colombia*.

La segunda, apresurarse a adoptar la providencia con celeridad y así evitar las consecuencias de la procedencia de la acción de tutela por mora judicial y dar paso a la declaratoria de la carencia actual de objeto por hecho superado. Un funcionario judicial consciente de su morosidad optará por esta segunda alternativa y emitirá una decisión judicial en la que tendrá incentivos para inclinarse por la alternativa más expedita: es más rápido confirmar y remitirse a los argumentos del juzgado, que asumir la carga argumentativa necesaria para revocar una sentencia. Esto claramente compromete la calidad y uniformidad de las providencias, rompe cualquier equidistancia o prudente objetividad del funcionario con el caso y puede vulnerar varios componentes del derecho al juicio justo, como la presunción de inocencia.

Y esto tiene sentido: un servidor judicial que ha prolongado durante años y años la decisión de un proceso penal con personas privadas de la libertad, tiene argumentos fuertes para confirmar la condena, independientemente de la realidad probatoria del proceso, pues es consciente de que, en caso de revocarla, abriría la posibilidad de que, en el futuro, deba asumir las consecuencias sobrevinientes a la absolución: la libertad del acusado lo pondría ante un complejo escenario al que no serían ajenas responsabilidades disciplinarias, penales y patrimoniales.

Desde luego, la línea de pensamiento promovida por la jurisprudencia constitucional y que gira en torno a la histórica congestión judicial estructural y objetiva del sistema judicial colombiano puede estar dotada de sentido en ciertos contextos, como aquellos casos en los que la carga laboral asignada a un despacho rompe cualquier parámetro de razonabilidad o cuando se trata de despachos cuya carga laboral está conformada por procesos sumamente complejos, con multiplicidad de procesados y delitos para los que una autoridad judicial tiene una capacidad de respuesta limitada. En estos casos, lo que se evidencia es un problema en el diseño institucional de la administración de justicia por parte del Estado, que le puede generar responsabilidad internacional, pero no se trata de problemáticas inherentes a despachos judiciales individualmente considerados. Pero cuando se está ante despachos

judiciales con una carga laboral similar o inferior a la de otros de la misma índole que, en lugar de tener el buen rendimiento de ellos, se congestionan de manera sistemática, el panorama es completamente diferente».

**DERECHO INTERNACIONAL** - Derecho a ser juzgado dentro de un plazo razonable: dos referentes históricos sobre la resolución de casos complejos en un plazo razonable

**Tesis:**

«Colombia no es el único país a cuyos administradores de justicia se les ha planteado el reto de tramitar y decidir casos sumamente complejos. Sin embargo, también aquí las cosas deben pasarse por el tamiz de la razón: para esos casos también hay límites.

Por ejemplo, los juicios de Nuremberg, en los que se juzgó una multiplicidad de acusados implicados en los crímenes más grandes de que da cuenta la historia, se iniciaron el 20 de noviembre de 1945 y finalizaron el 31 de agosto de 1946. Entre la fecha de inicio y la terminación de los alegatos finales, previo a la deliberación de los jueces, pasaron 345 días. Y desde esta última fecha hasta la lectura de la sentencia, el 30 de septiembre de 1946, pasaron 31 días. Durante ese tiempo, el Tribunal Internacional tuvo una actividad probatoria intensa: celebró 403 sesiones públicas, escuchó a 33 testigos de la acusación contra los acusados individuales y a 61 testigos que prestaron testimonio en favor de la defensa. Hubo 143 testigos más, que declararon para la defensa mediante respuestas escritas a interrogatorios.

Otras experiencias internacionales confirman que la complejidad del asunto no es siempre un factor que impide tomar decisiones en plazos razonables, incluso ante una cantidad importante de material probatorio. Ello ocurrió en el juicio contra Otto Adolf Eichmann, por su responsabilidad en el Holocausto, que inició el 11 de abril de 1961, y tras cuatro meses de procedimientos, concluyó el 14 de agosto de 1961. El 11 de diciembre de 1961, el panel de tres jueces emitió su sentencia. Es decir, después de cuatro meses.

En este orden, si en los juicios de Nuremberg, el Tribunal dictó la sentencia en tres meses y en el juicio contra Otto Adolf Eichmann la Corte lo condenó en cuatro meses, difícilmente se pueden encontrar argumentos para afirmar que en otros casos mucho más convencionales la situación de las personas privadas de la libertad deba prolongarse por una década o más, como ha sucedido en el proceso de que da cuenta la tutela aquí interpuesta».

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Mora judicial - Mora justificada: argumentos para apartarse del precedente constitucional sobre la histórica congestión judicial estructural y objetiva

**Tesis:**

«(...) esta Sala considera que la referida regla de derecho que emana de la jurisprudencia constitucional no puede invocarse como si se tratara de una regla absoluta. Si así fueran las cosas, entonces, habría que entender que todas las moras judiciales en procesos penales adelantados contra

procesados privados de la libertad, y que se tramitan en despachos que están congestionados, estarían justificadas; es decir, que en ellos no habría violación de derechos fundamentales y que, por lo mismo, su amparo sería inviable. Es decir, en estos casos, regiría una suerte de presunción de no violación de tales derechos.

El punto de llegada de esta forma de razonar sería insospechado, pues habría que admitir que en el sistema judicial colombiano hay una nueva pena: la detención preventiva indefinida, una pena que deberían purgar todas las personas con medida de aseguramiento privativa de la libertad vigente, que regiría a pesar de la vigencia formal de la presunción de inocencia y que se prolongaría por una década o por el tiempo que un sistema que se aduce como estructural y objetivamente congestionado necesite para dictar una sentencia de segunda instancia y que bien podría ser equivalente a la pena de prisión impuesta en el fallo apelado».

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Mora judicial - Mora injustificada - Causales: falta de liderazgo y gestión efectiva de los directores de los despachos judiciales

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Estructura del Estado - Rama Judicial - Corporaciones y despachos judiciales - Tribunales Superiores de Distrito Judicial - Sala penal - Carga laboral: análisis comparativo por distritos judiciales de los ingresos y egresos de procesos a los despachos permanentes de las salas penales del país, entre 2021 y 2024, registrados y publicados por la Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico del Consejo Superior de la Judicatura

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Estructura del Estado - Rama Judicial - Corporaciones y despachos judiciales - Tribunales Superiores de Distrito Judicial - Sala penal - Carga laboral: análisis comparativo de los ingresos y egresos efectivos de procesos de los 10 despachos judiciales que reportaron mayor número de entradas y salidas durante los últimos 4 años

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Mora judicial - Mora justificada - Causales: parámetros objetivos que podrían justificar la histórica congestión estructural y objetiva de la administración de justicia

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Mora judicial - Mora injustificada: inoponibilidad de los ingresos de procesos recibidos por reparto por el magistrado accionado, después de posesionarse, para justificar su mora judicial

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Estructura del Estado - Rama Judicial - Corporaciones y despachos judiciales - Tribunales Superiores de Distrito Judicial - Sala penal - Carga laboral: análisis de eficiencia en el trámite de los procesos de los 10 despachos judiciales que reportaron estadística los 12 meses de cada año analizado

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Mora judicial - Mora injustificada: inadmisibilidad de la dimensión del inventario inicial recibido por el despacho, sumada a los altos índices de ingresos anuales, para justificar

la histórica congestión judicial estructural y objetiva de la administración de justicia

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Estructura del Estado - Rama Judicial - Corporaciones y despachos judiciales - Tribunales Superiores de Distrito Judicial - Sala penal - Análisis de la carga laboral: mayor rendimiento de los despachos que recibieron más procesos, y menor rendimiento de los despachos que recibieron menos procesos, durante los últimos 4 años

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Mora judicial - Mora justificada - Causales - Congestión laboral: insuficiencia del argumento defensivo basado en la histórica congestión estructural y objetiva, como justificante de la mora judicial, para negar la violación de derechos fundamentales

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Estructura del Estado - Rama Judicial - Corporaciones y despachos judiciales - Tribunales Superiores de Distrito Judicial - Sala penal - Análisis de la carga laboral: estudio de inequidad en las cargas laborales asignadas y en el rendimiento en los despachos analizados durante los últimos 4 años

**Tesis:**

«Con base en los documentos que obran en la actuación, la Sala está frente a los siguientes hechos:

1. Según la Fiscalía, en horas de la noche del 27 de abril de 2015, en la zona urbana de Pereira, NELSON DÍAZ LOPERA disparó indiscriminadamente en contra de su exesposa Diana Carolina Osorio Benjumea, motivo por el cual esta perdió la vida.

2. El 22 de mayo de 2015, NELSON DÍAZ LOPERA fue imputado y afectado con medida de aseguramiento de detención preventiva como posible autor de homicidio agravado y porte ilegal de armas de fuego.

3. El 13 de agosto de 2016, el Juzgado 1º Penal del Circuito de Pereira condenó a NELSON DÍAZ LOPERA a 36 años y cuatro meses de prisión por los delitos de homicidio agravado y de porte de armas de fuego. Su defensa apeló el fallo.

4. El 26 de septiembre de 2016, el asunto le correspondió por reparto al Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira.

5. El 9 de mayo de 2025, la defensa de NELSON DÍAZ LOPERA interpuso esta acción de tutela. El 12 de mayo de 2025, la Sala avocó el conocimiento y corrió traslado de la demanda, entre otros, a la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira.

6. El 12 de mayo de 2025, la Secretaría de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira solicitó al Juzgado 1º Penal del Circuito de esa ciudad el envío de los registros de las cinco audiencias del juicio oral del proceso penal 66001-60-00035-2014-01869, celebradas los días 10, 11 y 30 de noviembre de 2015 y 7 de junio y 13 de julio de 2016. El Centro de Servicios Judiciales envió inmediatamente los enlaces de visualización.

7. Según el despacho accionado, el 13 de mayo de 2025 revisó el juicio oral y estudió la apelación.

8. Tres días después, el 16 de mayo de 2025, el magistrado ponente registró el proyecto en la Sala de Decisión.

9. El 19 de mayo de 2025, la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira lo aprobó y programó la audiencia de lectura de fallo para el 26 de junio de 2025.

10. En el trámite constitucional, el titular del despacho accionado justificó su tardanza, para la resolución del recurso, en la acumulación de más de 10 años de inventario que arrastra su despacho. Explicó lo siguiente:

“...la amplia carga de procesos que recibí al posesionarme como Magistrado de este Despacho el 9 de abril de 2021, pues la alta congestión de procesos penales aproximadamente 400 asuntos circunscritos a apelaciones de autos, apelaciones de sentencias, procesos de primera instancia, definiciones de competencia, etc.—, así como un gran número de acciones constitucionales vencidas -aproximadamente 120 tutelas de segunda instancia—, sin contar los nuevos ingresos que por reparto de acciones constitucionales y procesos penales se ha tenido desde la fecha de mi posesión hasta hoy, amén de la desorganización con la que se recibió el despacho, pues muchos de los procesos no contaban con registros de audiencias y control efectivo sobre términos y prioridad de casos, conllevó a que se adoptaran medidas al respecto, haciendo que el funcionamiento normal del Despacho fuese un poco más lento comparado con el de los funcionarios”.

Agregó que, en ejercicio de su gerencia judicial, no tramita y decide la carga laboral por el sistema de turnos, sino que prioriza los procesos con riesgo de prescripción.

Además, informó que, con ocasión de otra acción de tutela interpuesta en su contra y decidida, el 1º de abril de 2025, por esta Sala, priorizó en el mes de mayo de 2025 el estudio y resolución de los dos asuntos penales objeto de dicha solicitud de amparo. Ello, porque la Corte lo instó a atender “el plazo establecido para decidir el recurso de apelación en el término dentro del cual lo informó en esta actuación. De no proceder, el accionante podrá acudir, de nuevo, a la vía de tutela”.

A más de ello, puso de presente las medidas de descongestión que el Consejo Superior de la Judicatura ha adoptado para gestionar su histórica congestión judicial estructural y objetiva: a) Por Acuerdo PCSJA23- 12124 del 19 de diciembre de 2023, creó el Despacho 004 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira; b) El Consejo Seccional de la Judicatura de Risaralda, mediante Acuerdo No. CSJRIA24- 64 del 20 de marzo de 2024, ordenó la redistribución de 154 procesos, con reparto reciente, de su inventario con destino al nuevo despacho; y c) Por Acuerdo PCSJA25-12258 del 24 de enero de 2025, le designó un sustanciador en descongestión.

Con base en el estado actual de la jurisprudencia constitucional y en la defensa presentada por el titular del despacho judicial demandado, en

principio, la Corte debería reconocer que ese despacho está congestionado hasta el punto de que la autoridad competente creó otro de la misma índole en la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira y ha sido beneficiado de medidas de descongestión, como la reasignación de 154 procesos que formaban parte de su carga laboral y la asignación de un colaborador adicional.

Sobre esa base, la Corte debería declarar que está ante una histórica congestión judicial estructural y objetiva y, por lo tanto, justificada; negar la violación de derechos fundamentales y el amparo constitucional y ni siquiera analizar si procede alguna orden excepcional, dada la carencia actual de objeto por hecho superado. No obstante, la Corporación está ante una situación que amerita un análisis constitucional mucho más profundo.

Ello es así en tanto constata una desmedida e irrazonable inactividad de ocho años y nueve meses en la decisión de un recurso de apelación en un proceso con persona privada de la libertad. Esta situación involucra la posible violación del derecho de acceso a la administración de justicia, el derecho a un juicio en un plazo razonable y sin dilaciones indebidas, el derecho al plazo razonable de la detención preventiva y el derecho a la presunción de inocencia.

a. Distanciamiento del precedente constitucional sobre la histórica congestión judicial estructural y objetiva

La Corte analizará si la congestión judicial como justificación de la tardanza de ocho años y nueve meses del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira para decidir el recurso de apelación interpuesto por NELSON DÍAZ LOPERA constituye una mora judicial justificada -como lo prevé la actual línea jurisprudencial de la Corte Constitucional- o una mora judicial injustificada -como lo advierte y fundamentará en esta oportunidad esta Corporación-.

Para esta Sala de Decisión de Tutelas, en algunas ocasiones, el verdadero origen de la morosidad judicial no es la congestión histórica del sistema, sino la falta de liderazgo y gestión efectiva por parte de quienes dirigen los despachos: es esta omisión la que, en esos casos, perpetúa el colapso estructural de la justicia y condena a los sujetos procesales a la espera indefinida de sus procesos y a obtener justicia tardía.

Por ese motivo, de cara a los hechos relevantes de esta actuación, esta Sala se apartará de la línea jurisprudencial constitucional. Lo hace con base en el artículo 93 de la Constitución Política, el cual dispone la primacía en el sistema jurídico interno de los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por Colombia y ordena interpretar las disposiciones constitucionales acorde con estos. De igual forma, acude al principio pro persona previsto, entre otros instrumentos internacionales de derechos humanos, en el artículo 29 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, según el cual, frente a varias posibles lecturas de una norma, ha de prevalecer aquella que ofrezca una protección más amplia y eficaz a los derechos inherentes a la persona.

En ese orden, corresponde privilegiar la interpretación que maximiza la

efectividad de los derechos al acceso a la administración de justicia, al juicio en un plazo razonable y sin dilaciones indebidas, al plazo razonable de la detención preventiva y a la presunción de inocencia, por encima de posturas internas que los relativicen. Esto implica reconocer que, independientemente de que existan factores estructurales que puedan contribuir a la mora judicial, subsiste intacto el deber estatal de asegurar que su sistema judicial pueda garantizar un proceso sin dilaciones indebidas, acorde con los compromisos internacionales adquiridos por Colombia en materia de derechos humanos, so pena de incurrir en responsabilidad internacional.

Tal apartamiento no supone rechazar la jurisprudencia constitucional, sino adecuarla al principio de supremacía de los derechos humanos y al bloque de constitucionalidad, dentro del cual las obligaciones internacionales de Colombia tienen fuerza vinculante. La prevalencia del principio pro persona conlleva, en suma, que se opte por la interpretación más favorable a la protección de los derechos del tutelante, entendiéndose que mantenerlo casi una década en detención preventiva sin fallo de segunda instancia es incompatible con los estándares internacionales y constitucionales vigentes. Enseguida expondrá las razones que fundamentan esta postura.

Comoquiera que el titular del despacho de la Sala Penal accionada informó que recibió el despacho congestionado en el año 2021, la Corte revisó y analizó los datos de movimiento de procesos de los años 2021, 2022, 2023 y 2024, registrados y publicados por la Unidad de Desarrollo de Estadística del Consejo Superior de la Judicatura. No solo revisó estos, sino los de todos los despachos permanentes de las salas penales de los tribunales superiores de los distritos del país.

El propósito de este análisis es ofrecer una visión general del desempeño comparado entre los despachos, y no constituye un informe estadístico exhaustivo. El alcance de las funciones de esta Sala y la falta de control sobre ciertas variables limitan una profundización estadística. Ello es así porque el Consejo Superior de la Judicatura publica los datos de ingresos, egresos e inventario de cada despacho, sin incluir datos relevantes, como ingresos por reingresos o por nulidad, egresos por descongestión, por remisión a otros despachos o por pérdida de competencia, entre otros. De esta forma, el análisis está basado en la información disponible y pública, y no pretende reflejar un estudio exhaustivo de la realidad de los despachos.

La finalidad es visualizar un panorama aproximado que permita advertir las diferencias entre los despachos judiciales de tribunales superiores que garantizan pronta y efectiva justicia, y no son objeto de demandas de amparo constitucional, y aquellos despachos judiciales de tribunales superiores que no la garantizan y sí son objeto de pronunciamientos judiciales en sede de tutela, por mora judicial, como el presente caso.

Para comparar el comportamiento de los despachos durante el periodo analizado, la Corporación organizó los datos de cada despacho por meses en que reportó estadística, número del inventario inicial -inventario final del año inmediatamente anterior-, número de ingresos efectivos anuales y número de egresos efectivos anuales -procesos que ingresan y salen

del despacho cada año-, e inventario final -procesos pendientes de decisión al cierre anual-.

En primer lugar, la Corte identificó, de mayor a menor, la cantidad de ingresos efectivos durante el periodo, por distritos judiciales. Los resultados los organizó y graficó, así:

Tabla			I.
Posición			Distrito
Promedio	Ingresos		Efectivos
(2021-2024)			
1	Bogotá		13.868
2	Medellín		5.107
3	Cali		3.843
4	Bucaramanga		2.923
5	Ibagué		2.788
6	Villavicencio		2.296
7	Cundinamarca		2.264
8	Buga		2.214
9	Cúcuta		2.088
10	Antioquia		2.071
11	Manizales		1.740
12	Valledupar		1.554
13	Neiva		1.539
14	Popayán		1.454
15	Barranquilla		1.438
16	Tunja		1.361
17	Cartagena		1.302
18	Pereira		1.191
19	Pasto		1.090
20	Santa	Marta	987
21	Montería		717
22	Armenia		564
23	Sincelejo		434
24	San	Gil	347
25	Riohacha		345

Desde luego, este es solo un punto de partida, pues las salas penales de todos los tribunales superiores de distrito judicial del país son distintas: tienen diversos números de magistrados y la estructura de cada despacho, si bien es similar, no es idéntica.

Por ello, también ordenó, de mayor a menor, los 10 despachos judiciales que recibieron más ingresos efectivos durante el mismo periodo:

Tabla						II.
Posición	Despacho	2021	2022	2023	2024	Promedio
1	Despacho 002 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Cúcuta	618	712			618
	725		635			673
2	Despacho 001 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Cúcuta	589	659			589
	778		621			662
3	Despacho 002 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	497	599			497
	764		576			609
4	Despacho 024 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	489	593			489

738		532		588
5 Despacho 015 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	483	599		
657		556		574
6 Despacho 023 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	510	629		
575		537		563
7 Despacho 005 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	500	615		
553		530		550
8 Despacho 016 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	494	597		
550		535		544
9 Despacho 018 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	475	597		
526		565		541
10 Despacho 012 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	478			
588	548		543	539

También ordenó, de menor a mayor, los 10 despachos judiciales que recibieron menor cantidad de ingresos efectivos durante ese lapso:

Tabla					III.	
Posición	Despacho	2021	2022	2023	2024	Promedio
1	Despacho 002 de la Sala Penal del Tribunal Superior de San Gil	91	110			113
122			128			113
2	Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de San Gil	98	113			117
120			136			117
3	Despacho 001 de la Sala Penal del Tribunal Superior de San Gil	83	115			117
140			130			117
4	Despacho 002 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Riohacha	168				171
175		151		188		171
5	Despacho 001 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Riohacha	178				174
169		161		189		174
6	Despacho 001 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Armenia	186				183
138		195		211		183
7	Despacho 002 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Armenia	150				184
192		224		170		184
8	Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Armenia	189				198
167		179		255		198
9	Despacho 001 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Sincelejo	178				211
178		240		248		211
10	Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Antioquia	192				212
188		196		271		212

Del análisis de estos datos, la Sala advierte, de un lado, que la mayor carga de ingresos efectivos anuales del país la soportaron el Tribunal Superior de Bogotá y varios de sus despachos judiciales. De otro lado, que existe una gran diferencia entre las cargas laborales: mientras que el despacho de la posición 1 de la Tabla II tuvo 673 ingresos, el despacho de la posición 1 de la Tabla III tuvo 113 ingresos, durante cada uno de los cuatro años del periodo analizado.

Esto indicaría que aquella histórica congestión judicial estructural y objetiva debería provenir de los elevados índices de ingresos efectivos anuales que reciben los despachos identificados en la Tabla II, no de los despachos de la Tabla III. Además, que aquellos, de acuerdo con la actual línea jurisprudencial, ante hipotéticas demandas de tutela por mora judicial, contarían con dos parámetros objetivos para justificar su

tardanza: pertenecen a los distritos con la mayor carga del país y sus despachos soportan los más altos ingresos anuales.

Bajo este esquema, los despachos de la Tabla III, que tuvieron la menor cantidad de ingresos efectivos, no tendrían, en principio, argumentos objetivos para justificar una hipotética mora judicial, pues sus bajos índices de ingresos no deberían contribuir a la histórica congestión judicial estructural y objetiva de la administración de justicia.

No obstante, el despacho de la Sala Penal accionada alegó como justificación de su mora judicial, entre otras cosas, que los ingresos por reparto que ha recibido desde su posesión ocasionan aquella congestión judicial. Pero la Corte no advierte, con sustento en los datos analizados, la configuración de ninguno de estos parámetros objetivos: el distrito al que pertenece no registra los mayores índices de carga del país ni se encuentra entre los despachos con mayores ingresos anuales por reparto. En consecuencia, los ingresos efectivos anuales o nuevos ingresos no justifican su mora judicial.

Entonces, es necesario analizar la información, con mayor profundidad, con el fin de verificar si el siguiente argumento del accionado -la amplia carga que recibió al posesionarse como titular del despacho, aproximadamente 520 procesos- ocasiona una histórica congestión judicial estructural y objetiva. Por ello, la Sala incluyó en el análisis el inventario inicial de cada año del periodo y los egresos efectivos anuales.

La Corporación identificó y enlistó los despachos de sala penal de tribunal superior que están al día o que son más eficientes en el trámite y decisión de sus procesos. Para este análisis, calculó el inventario final anual de cada despacho, mediante la suma del inventario inicial del año inmediatamente anterior y los ingresos anuales, y a este valor le restó los egresos anuales. En seguida, por cada año, cuantificó el porcentaje que ese inventario final representaba sobre el total de los ingresos anuales de cada despacho, extrajo el promedio del periodo por cada año y así los organizó en las Tablas IV y X.

Primero, la Sala analizará la situación de los despachos que más procesos resolvieron en proporción a su carga acumulada, así:

Tabla	IV.	
Posición	Despacho	Porcentaje del inventario que decidió
1	Despacho 022 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	92,37%
2	Despacho 005 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Buga	88,65%
3	Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Cartagena	88,27%
4	Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Santa Marta	87,53%
5	Despacho 001 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Cali	87,04%
6	Despacho 001 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Valledupar	86,42%
7	Despacho 006 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Antioquia	86,24%
8	Despacho 005 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Antioquia	86,21%

9 Despacho 001 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Medellín 85,97%  
 10 Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Buga 85,96%

La Sala reitera el punto anterior. Siete de estos 10 despachos pertenecen a los distritos judiciales con mayores ingresos anuales del país, de acuerdo con la Tabla I. Además, resulta muy llamativa la situación del despacho ubicado en la posición 1 de la Tabla IV, que corresponde al más eficiente durante el periodo analizado. A pesar de que coincide con el distrito con más altos índices de ingresos, decidió cerca del 100% de la carga laboral reportada. Entonces, la cantidad de ingresos efectivos que un despacho recibe, per se, no contribuye a la congestión judicial.

Ahora bien, este segundo análisis, con la carga acumulada anual, proporciona otra visión. Podría asumirse que despachos de distritos judiciales de menor escala, con menor número de colaboradores o recursos tecnológicos disponibles, operan bajo condiciones distintas a las de las grandes ciudades. Sin embargo, las Tablas I, II y III muestran que estos factores no determinan la productividad. Los despachos de las Salas Penales de los Tribunales de Buga y Santa Marta, a pesar de su tamaño relativamente reducido, resolvieron más del 85% de su carga, mientras que los despachos de la Sala Penal del Tribunal Superior de San Gil, como se verá en la Tabla X, con similares características, solo resolvieron el 38,96%.

En principio, esto desvirtúa la inferencia, según la cual, la dimensión del inventario inicial más los altos índices de ingresos anuales de los despachos son factores objetivos que contribuyen a la histórica congestión judicial estructural y objetiva de la administración de justicia. Sin embargo, es necesario un análisis más profundo.

La Corte tomó como punto de referencia los despachos que ocuparon las primeras cinco posiciones de la Tabla IV, correspondiente a los despachos que resolvieron más procesos, y analizó los datos registrados en la estadística, en las Tablas V, VI, VII, VIII y IX.

Tabla V.

Despacho	de		la		posición		1
Año	Ingresos	Anuales	Egresos	Efectivos	Inventario	Final	Medida
Descongestión							
Inventario			Inicial			Ingresos	
2021	57		496	478	75		No
2022	42		601	567	76		No
2023		28		463	521		0
No							
2024	40		528	504	64		No

Tabla

Despacho	de		la		posición		2
Año	Ingresos	Anuales	Egresos	Efectivos	Inventario	Final	Medida
Descongestión							
Inventario			Inicial			Ingresos	
2021	34		372	374	32		No
2022	44		415	382	77		No
2023	45		369	409	5		No

2024	72	506	465	113	No
Tabla de la posición					VII. 3
Año Ingresos Anuales	Egresos Efectivos	Inventario Inicial	Inventario Final	Medida	Ingresos
2021	45	436	404	77	No
2022	41	473	463	51	No
2023	20	582	538	64	No
2024	38	561	537	62	No

Tabla de la posición					VIII. 4
Año Ingresos Anuales	Egresos Efectivos	Inventario Inicial	Inventario Final	Medida	Ingresos
2021	32	293	261	64	No
2022	39	322	357	4	No
2023	21	291	288	24	No
2024	46	356	316	86	No

Tabla de la posición					IX. 5
Año Ingresos Anuales	Egresos Efectivos	Inventario Inicial	Inventario Final	Medida	Ingresos
2021	16	248	228	36	No
2022	13	434	399	48	No
2023	12	212	200	24	No
2024	17	425	368	74	No

Como puede notarse, este esquema es muy revelador. A pesar de que la carga anual de procesos es bastante alta, el número de procesos egresados es muy similar e incluso mayor, lo que permite que al final de cada año los despachos se encuentren al día, o con un inventario final razonable.

Estos despachos resuelven más del 85% de su alta carga laboral cada año. Además, como sus movimientos no incluyeron el apoyo de una medida de descongestión autorizada por el Consejo Superior de la Judicatura o los Consejos Seccionales, ello es indicativo de que su eficiencia es producto de la gerencia judicial y el esfuerzo de su equipo de trabajo.

La siguiente tabla expone la situación de los despachos que menos procesos resolvieron en proporción a su carga acumulada:

Tabla					X
Posición	Despacho	Porcentaje	del inventario	que resolvió	
1	Despacho 028 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá	33,33%			
2	Despacho 002 de la Sala Penal del Tribunal Superior de San Gil	38,96%			
3	Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira	43,26%			
4	Despacho 002 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Tunja	52,72%			

- 5 Despacho 005 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bucaramanga 55,16%
- 6 Despacho 001 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Riohacha 55,37%
- 7 Despacho 001 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Antioquia 56,67%
- 8 Despacho 004 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Cundinamarca 56,88%
- 9 Despacho 002 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Armenia 57,04%
- 10 Despacho 023 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Bogotá 57,13%

La situación de estos despachos merece especial atención. Cinco pertenecen a los distritos con los mayores ingresos anuales, mientras que los otros cinco se ubican en los de menores ingresos, de acuerdo con la Tabla I. De nuevo, la Corte insiste, esto es indicativo de que no es la magnitud del distrito ni los nuevos ingresos, según la respuesta del despacho accionado, la que genera la mora judicial.

Durante el periodo de cuatro años analizado, estos despachos resolvieron mucho menos o algo más de la mitad de su carga acumulada. Incluso, uno de estos decidió solo un tercio. Esto da paso a que, año tras año, estos despachos acumulen mayor cantidad de procesos sin resolver, incrementando su inventario acumulado.

La Corte tomó como punto de referencia los despachos que ocuparon las posiciones 1, 2, 3, 4 y 5 de la Tabla X, que corresponde a los despachos que menos procesos resolvieron, y analizó los datos reportados por estos, en las Tablas XI, XII, XIII, XIV y XV.

Tabla de la posición 1						XI.
Año	Ingresos Anuales	Egresos Anuales	Egresos Efectivos	Inventario Inicial	Inventario Final	Medida
2021	430	328	274	484		Si
2022	427	472	373	526		No
2023	524	463	314	673		Si
2024	584	392	233	743		Si

Tabla de la posición 2						XII.
Año	Ingresos Anuales	Egresos Anuales	Egresos Efectivos	Inventario Inicial	Inventario Final	Medida
2021	69	91	66	94		No
2022	79	110	76	113		No
2023	108	122	89	141		No
2024	127	128	91	164		No

Tabla de la posición 3						XIII.
Año	Ingresos Anuales	Egresos Anuales	Egresos Efectivos	Inventario Inicial	Inventario Final	Medida

2021	379	367	238	508	Si
2022	478	361	334	505	Si
2023	457	419	497	379	Si
2024	333	349	304	378	Si

Tabla XIV  
Despacho de la posición 4  
Año Ingresos Anuales Egresos Efectivos Inventario Final Medida  
Descongestión Inventario Inicial Ingresos

2021	50	322	221	151	No
2022	113	308	244	177	No
2023	153	399	242	310	No
2024	233	355	292	296	No

Tabla XV  
Despacho de la posición 5  
Año Ingresos Anuales Egresos Efectivos Inventario Final Medida  
Descongestión Inventario Inicial Ingresos

2021	148	459	360	247	No
2022	186	459	363	282	Si
2023	239	412	360	291	Si
2024	246	345	294	297	Si

Esta mirada a la situación de estos despachos es reveladora. De un lado, la Tabla XII precisa el contexto del despacho ubicado en la posición dos de la Tabla X, es decir, del segundo despacho que menos procesos decidió en el periodo analizado. Este resolvió el 38,96% de su carga acumulada, a pesar de que, según la Tabla III, fue el despacho que reportó los menores ingresos del país.

El balance de este esfuerzo comparativo es claro. Los despachos de sala penal de tribunal superior con mejor rendimiento, en los últimos cuatro años, tramitaron y decidieron su carga laboral. Esto hizo que al final de cada año la carga acumulada fuera baja y que permanecieran al día en el trámite y decisión de los procesos a su cargo. Esos despachos, gracias a un gran esfuerzo de los titulares y de sus equipos de trabajo, en los últimos cuatro años han estado al día. Es decir, esos despachos administran justicia en plazos razonables. Por este motivo, no están en mora y en su contra no se interponen acciones de tutela por mora judicial.

Los despachos de sala penal de tribunal superior del país con menor rendimiento, en los últimos cuatro años, tramitaron y decidieron, en promedio, menos procesos de los que les ingresaron por reparto. Por este motivo, comenzaron cada año con una carga acumulada bastante alta. Y esto es así, a pesar de los programas de descongestión que se adelantaron en algunos de esos despachos. Como consecuencia de todo esto, durante esos cuatro años, han estado altamente congestionados; es decir, no administran justicia en plazos razonables. Por todo esto, esos despachos están en mora y en su contra se interponen acciones de tutela por violación del derecho al juicio en un plazo razonable.

Si la situación de los despachos de sala penal de tribunal superior con

más bajo rendimiento se analiza descontextualizadamente, el balance sería muy claro: se trataría de despachos que estarían en una histórica congestión judicial estructural y objetiva, no violatoria de derechos fundamentales y en su contra no procedería el amparo constitucional de tales derechos.

Sin embargo, si la situación de esos despachos se analiza en contexto con los despachos con mejor rendimiento, el balance es muy diferente: independientemente de la cantidad de ingresos efectivos anuales y del distrito al que pertenezcan, estos despachos resolvieron su carga laboral en altos porcentajes y lo hicieron sin ser beneficiarios de medidas de descongestión. De modo que difícilmente pueden encontrarse argumentos razonables para afirmar que la congestión de los despachos con menor rendimiento es histórica, estructural y objetiva y que no queda alternativa diferente a la de una pasiva y silente resignación.

Este ejercicio comparativo suministra argumentos para afirmar que la histórica congestión judicial estructural y objetiva debe ser analizada en contexto y con evidencia empírica, para identificar cuál es su real origen. De no ser así, se convierte en un instrumento puesto al servicio de una mora judicial claramente injustificada, con todas sus consecuencias: la dilación, hasta por una década o más, de los procesos y la prolongación arbitraria de la detención preventiva de los procesados hasta por un término similar.

Esto prueba que, en no pocos casos, el argumento defensivo atinente a la histórica congestión judicial estructural y objetiva de la Rama Judicial no es un parámetro cierto para que las autoridades constitucionales del país nieguen la violación de los derechos fundamentales, por la tardanza irrazonable de algunas autoridades judiciales en resolver los procesos penales a su cargo.

Este balance también evidencia inequidad en el reparto de la carga laboral, pues en tanto que en los cuatro años analizados un despacho recibió un promedio de 673 procesos anuales, otro solo recibió 113. Y también pone de presente ostensibles diferencias en el rendimiento: en esos cuatro años, mientras un despacho decidió un promedio de 517,5 procesos por año, otro apenas decidió un promedio de 80,5».

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Estructura del Estado - Rama Judicial - Corporaciones y despachos judiciales - Tribunales Superiores de Distrito Judicial - Sala Penal - Carga laboral: análisis de eficiencia y rendimiento del despacho 003 del Distrito Judicial de Pereira

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Proceso penal: evidencia de la ineficiencia del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Estructura del Estado - Rama Judicial - Corporaciones y despachos judiciales - Tribunales Superiores de Distrito Judicial - Carga laboral: causas del bajo rendimiento y la congestión del despacho 003 del Distrito Judicial de Pereira

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Proceso penal: justificación aparente

de la mora judicial del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira, al resolver la apelación interpuesta contra la sentencia en el término de 8 años y 9 meses, basándose en la histórica congestión judicial estructural y objetiva

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Proceso penal: inadmisibilidad de las excusas expuestas por el magistrado accionado como justificante de la mora judicial en resolver el recurso de apelación interpuesto por la defensa del accionante contra la sentencia condenatoria emitida en su contra

**Tesis:**

«La situación del despacho accionado

Para el caso del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira, aun cuando la Corte concluyó en el anterior acápite que los ingresos efectivos no tienen relación con la mora judicial de un despacho, resalta que, entre los 25 distritos judiciales del país, aquel al que pertenece ocupa la posición 18, de acuerdo con la Tabla I. Esto indica que no se trata de un distrito con altos índices de ingresos anuales y que sus ingresos efectivos están lejos de los mayores del país.

Los datos que reportó el Consejo Superior de la Judicatura entre los años 2021, 2022, 2023 y 2024 para el despacho accionado, son los siguientes:

Tabla XVI

Año	Inventario Inicial	Egresos Efectivos	Porcentaje	Ingresos del inventario	Final del inventario	Benefició de medida de descongestión	que resolvió
2021	379	367		238	508	Si	31,90%
2022	478	361		334	505	Si	39,81%
2023	457	419		497	379	Si	56,74%
2024	333	349		304	378	Si	43,26%

Estos datos permiten evidenciar que, en el año 2021, el titular del despacho demandado recibió esa sede judicial con un inventario acumulado de aproximadamente 379 procesos y durante el año registró ingresos por 367 más. No obstante, y a pesar del apoyo de una medida de descongestión, no logró resolver lo que por reparto le correspondió durante el año, pues reportó egresos por 238, dejando un inventario mucho mayor.

Este panorama estaría justificado en el hecho de que el titular se posesionó en el cargo en abril de 2021 y encontró el despacho con deficiencias administrativas. No obstante, tal como consta en la Tabla XVI, esta situación se repitió en el año 2022, lo que conllevó el incremento de ese inventario y, de nuevo, es muestra de que la medida de descongestión no cumplió su objetivo de descongestionar, sino de apoyar la gestión mínima del despacho.

En el año 2023, con otra medida de apoyo, tuvo una mejoría y alcanzó a resolver el 56,74% de su inventario; sin embargo, no es comprensible por qué motivo no mantuvo ese rendimiento en 2024, si se benefició de otra

medida de descongestión judicial y entregó 154 procesos al recién creado Despacho 004. Por el contrario, desmejoró su rendimiento.

Entonces, si se hace un balance del rendimiento del despacho accionado durante los cuatro años que van de 2021 a 2024, la conclusión es muy reveladora: en ese lapso, solo resolvió, en promedio, el 42.92% de la carga que le ingresaba cada año. Este rendimiento es muy inferior al de otros despachos que, a pesar de tener una carga mucho mayor de procesos, llegaron a unos niveles de rendimiento superiores al 85% y, en un caso, superior al 92%.

Esto revela que su congestión de inventario tiene origen en su ineficiencia: aunque está en un distrito con una carga laboral razonable y a lo largo de los cuatro años ha contado con apoyo de descongestión, no logra resolver ni siquiera los casos que le ingresan anualmente por reparto. Esto permite inferir que, con su gestión y el ritmo actual de trabajo, ese despacho continúa y continuará congestionado, independientemente de las medidas de descongestión que reciba.

La Sala advierte que, desde 2021, esa autoridad judicial no solo no ha decidido los nuevos procesos, sino que también ha dado paso a la creciente acumulación del inventario, ocasionando su propia congestión judicial, que ahora alega como un fenómeno estructural y objetivo de la Rama Judicial.

Como la autoridad judicial demandada ha recibido múltiples apoyos del Consejo Superior de la Judicatura para descongestionar su despacho, su situación se torna crítica. Esta Corporación advierte que dichas medidas no han logrado su fin, sino que solo han contribuido a que el despacho maneje su mínima carga laboral anual.

La Corte considera que ese despacho judicial, por contar con una infraestructura similar a la de sus pares, recibir apoyo externo de descongestión y manejar un volumen de casos anual considerablemente razonable, en comparación con aquellos que reciben la mayor cantidad de procesos en todo el país, debería mostrar resultados superiores.

Desde luego, no se trata de imponer un criterio simplemente cuantitativo. Sin embargo, esta fundamentación subraya una problemática interna que va más allá del volumen de trabajo y apunta directamente hacia una cuestionable gestión gerencial, que está lejos de la eficiencia esperada de una autoridad revestida del poder de administrar justicia.

Los supuestos problemas estructurales de la administración de justicia, cuya congestión histórica ha impedido al despacho accionado estar al día, no tiene respaldo en la evidencia empírica analizada. Su congestión no es producto de ningún fenómeno objetivo, sino que tiene origen en su falta de gerencia judicial, en el incumplimiento de sus funciones, y en su propio capricho de justificar su bajo rendimiento en factores externos: cantidad de nuevos ingresos, la alta congestión que recibió en 2021, y la insuficiencia de las medidas de descongestión, entre otros.

A partir del análisis de los datos recopilados en este trámite, en criterio de esta Sala, la histórica congestión judicial estructural y objetiva del

Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira y específica de ocho años y nueve meses en resolver la apelación interpuesta por la defensa del actor privado de la libertad es aparente.

En la respuesta a la tutela, la autoridad accionada expone argumentos defensivos caprichosos. Alega que su retraso es imputable a las nulidades decretadas por esta Corporación al reprocharle notificar las sentencias por correo; al reciente llamado de atención de esta Corte para impulsar dos procesos; a la insuficiencia de las medidas de descongestión, pues debían haber redistribuido su inventario más antiguo, y a los rezagos del impacto de la pandemia de 2020. Con base en el estudio empírico anterior, ninguna de estas excusas es admisible.

Para finalizar, el despacho accionado adiciona que no utiliza el método de resolución de casos por el sistema de turnos, sino que decide los casos por el riesgo de prescripción, pero este argumento es llamativo si se tiene en cuenta que solo presentó el proyecto de decisión del recurso que atañe a esta acción de tutela con ocasión de este trámite, cuando el porte ilegal de armas de fuego habría prescrito y cuanto faltaban solo seis días para que prescribiera el homicidio agravado.

Además, ateniéndose a su lógica, habría que admitir que todos los procesos que estudió y decidió desde su llegada al despacho a su cargo fueron con personas privadas de la libertad durante períodos mayores al aquí reportado por el actor o que todos llegaron después y con un término de prescripción mucho más cercana. Sin embargo, no hay elementos de juicio que permitan inferir que eso sea cierto.

Con base en el anterior análisis, la Corte advierte que los argumentos defensivos del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira para justificar la excesiva mora de ocho años y nueve meses en la resolución de la apelación interpuesta por el actor definitivamente no se corresponden con un fenómeno de histórica congestión judicial estructural y objetiva, sino con su actitud, gestión y forma de administrar justicia.

[...]

Por las citadas razones, la Sala concluye que los argumentos expuestos por el accionado, que supuestamente son el origen de la histórica congestión judicial estructural y objetiva y de su mora judicial justificada, no tienen soporte en evidencia empírica. En tal virtud, la Corte está ante un escenario de mora judicial injustificada, pues sus propias falencias e incumplimiento generaron esa congestión de inventario. Por estos motivos, la Corte emitirá este pronunciamiento de fondo».

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Proceso penal: incompatibilidad de la forma de administrar justicia del magistrado titular del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira con los deberes previstos en la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia

**Tesis:**

«(...) deberes impuestos a los funcionarios judiciales por la Ley Estatutaria de Administración de Justicia, Ley 270 de 1996 y sus reformas, entre

estos:

1) La administración de justicia debe ser pronta, cumplida y eficaz en la solución de fondo de los asuntos que se sometan a su conocimiento. Los términos procesales serán perentorios y de estricto cumplimiento por parte de los funcionarios judiciales. Su violación injustificada constituye causal de mala conducta, sin perjuicio de las sanciones penales a que haya lugar. Lo mismo se aplicará respecto de los titulares de la función disciplinaria (artículo 4).

2) La administración de justicia debe ser eficiente. Los funcionarios y empleados judiciales deben ser diligentes en la sustanciación de los asuntos a su cargo, sin perjuicio de la calidad de los fallos que deban proferir conforme a la competencia que les fije la ley (artículo 7).

3) Es deber de los funcionarios judiciales respetar, garantizar y velar por la salvaguarda de los derechos de quienes intervienen en el proceso (artículo 9).

4) Son deberes de los funcionarios y empleados, según corresponda, los siguientes: respetar, cumplir y, dentro de la órbita de su competencia, hacer cumplir la Constitución, las leyes y los reglamentos; desempeñar con autonomía, independencia, transparencia, celeridad, eficiencia, moralidad, lealtad e imparcialidad las funciones de su cargo; resolver los asuntos sometidos a su consideración dentro de los términos previstos en la ley y con sujeción a los principios y garantías que orientan el ejercicio de la función jurisdiccional (artículos 153.1, 153.2 y 153.16)».

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Proceso penal: mora judicial injustificada del magistrado titular del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira en resolver el recurso de apelación interpuesto por la defensa del accionante, privado de la libertad, contra la sentencia condenatoria emitida en su contra

**ACCIÓN DE TUTELA** - Observancia de los requisitos de procedencia

**PROCEDIMIENTO PENAL** - Sistema penal acusatorio - Recursos ordinarios - Recurso de apelación contra sentencias - Trámite: términos para registrar el proyecto, emitir la sentencia y notificar el fallo

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Proceso penal: inaplicabilidad del precedente constitucional sobre la histórica congestión estructural y objetiva de la administración de justicia para denegar la protección constitucional por mora judicial, sin ninguna otra consideración

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Proceso penal: vulneración del derecho fundamental del accionante, privado de la libertad, por mora judicial injustificada del magistrado titular del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira para resolver el recurso de apelación interpuesto por la defensa contra la sentencia condenatoria emitida en su contra

**DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA** - Vulneración del derecho fundamental del accionante

**ÓRDENES IMPARTIDAS EN LA SENTENCIA** - La Sala ordena remitir copias de la actuación a la Comisión Nacional de Disciplina Judicial y a la Fiscalía General de la Nación, para que se investigue la conducta de los servidores judiciales titulares del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira por la mora de 8 años y 9 meses en decidir la apelación interpuesta contra la sentencia condenatoria, proferida en primera instancia, contra el accionante

**Tesis:**

«La Sala verificará los requisitos formales de procedibilidad: legitimación, inmediatez y subsidiariedad. Así, encuentra que NELSON DÍAZ LOPERA es el titular de los derechos fundamentales y otorgó poder especial a apoderado judicial para interponer la acción de tutela en contra de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira, que es la autoridad a la que le atribuye directamente la violación. Dado que el amparo se refiere a la mora judicial y el actor ha estado en detención provisional por 10 años, la Sala considera que exigirle agotar otros medios judiciales agudizaría la tardanza que pretende proteger, por lo que advierte que cumplió su carga procesal con creces y que es desproporcional e irrazonable exigirle haber acudido en un “término razonable” a este mecanismo.

Como lo ha puesto de presente la Sala, por ocho años y nueve meses, NELSON DÍAZ LOPERA ha estado a la espera de la resolución del recurso de apelación que su defensa interpuso en contra de la sentencia condenatoria proferida en su contra.

Por si esto no bastara, el actor está privado de su libertad desde el 22 de mayo de 2015 por cuenta de este proceso penal; es decir, durante 10 años. Sin fundamento en una sentencia condenatoria ejecutoriada, este ha “anticipado” el 25% de la pena de prisión, con la que no estuvo de acuerdo y que oportunamente recurrió para restablecer su quebrantada presunción de inocencia. Indudablemente el accionante ha cumplido, por mucho más del plazo razonable, la pesada carga procesal que le correspondía asumir por la detención preventiva. Así, imponer cargas procesales adicionales, como acudir en un “término razonable” a la acción de tutela sería totalmente incoherente con la gravedad de la situación.

En este punto, la Corporación reconoce que, si bien desde la emisión de la sentencia de primera instancia, la privación de la libertad de NELSON DÍAZ LOPERA es con ocasión de esa primera condena, lo cierto es que ella no está ejecutoriada y que en el establecimiento penitenciario continúa clasificado bajo el régimen de detención preventiva, lo que debería generar un trato distinto en respeto de su presunción de inocencia.

En cuanto a los requisitos especiales, frente al incumplimiento de los términos procesales, el artículo 179 del Código de Procedimiento Penal establece que, realizado el reparto de segunda instancia, el magistrado ponente cuenta con 10 días para registrar el proyecto en sala de decisión, la que cuenta con cinco días para su estudio y decisión. Tras su aprobación, el fallo debe ser notificado en audiencia de lectura en el término de 10 días. En este caso, la Sala Penal del Tribunal Superior de

Pereira excedió ese término legal en 3.220 días, lo que claramente supera cualquier plazo tolerable.

En torno a la complejidad y actividad probatoria del proceso penal 66001-60-00035-2014-01869, seguido en contra de NELSON DÍAZ LOPERA, la Corte advierte, por una parte, que el demandado no alegó ninguna de estas situaciones como justificantes de su demora; y, por otra parte, que la resolución del recurso en tres días sería indicativa de que este no revestía mayor complejidad.

Entonces, la Corte se encuentra ante una mora judicial injustificada que ha implicado la violación de los derechos fundamentales del actor y advierte que las explicaciones suministradas por la autoridad accionada en manera alguna la justifican.

#### e. Conclusión

Por las razones expuestas, y dado el especial contexto del caso aquí planteado, la Corte se aparta del precedente constitucional y concluye que, frente a despachos de salas penales de tribunales superiores que alegan como defensa la histórica congestión judicial estructural y objetiva, que descarta la violación de derechos fundamentales y su amparo constitucional, no procede objetivamente la denegación del amparo sin ninguna otra consideración. Este caso es una muestra de ello.

El término de ocho años y nueve meses durante el cual el despacho accionado de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira tuvo inactivo y pendiente de decisión el recurso de apelación que la defensa del detenido NELSON DÍAZ LOPERA interpuso en agosto del año 2016 contra la sentencia condenatoria, sí constituye una mora judicial vulneradora de los derechos fundamentales del accionante: entre ellos, el derecho de acceso a la administración de justicia, el derecho a un juicio en un plazo razonable y sin dilaciones indebidas, el derecho al plazo razonable de la detención preventiva y el derecho a la presunción de inocencia.

Dado el contexto estudiado, la Sala está ante una situación de mora judicial manifiestamente violatoria de los derechos fundamentales del actor y así lo declarará. No obstante, no tutelaré tales derechos, pues, como ya lo indicé, después de haber sido vinculado a este proceso, el servidor judicial accionado radicó el proyecto de decisión el 16 de mayo de 2025, la Sala de Decisión de la que forma parte lo aprobó el 19 de mayo de 2025 y programó la audiencia de lectura del fallo para el 26 de junio de 2025.

Dado que los hechos expuestos podrían tener relevancia disciplinaria y/o penal, la Corte remitirá copias ante la Comisión Nacional de Disciplina Judicial y ante la Fiscalía General de la Nación, para que investiguen la conducta de los servidores judiciales que actuaron como titulares del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira, por la mora de los ocho años y nueve meses en decidir la apelación presentada contra la sentencia dictada en el proceso promovido contra el actor».

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Estructura del Estado - Rama Judicial - Corporaciones y despachos judiciales - Tribunales Superiores de Distrito

Judicial - Sala penal - Carga laboral: inequidad en los criterios de distribución y evaluación de la carga laboral y la descongestión de los despachos morosos

**DERECHO CONSTITUCIONAL** - Estructura del Estado - Rama Judicial - Corporaciones y despachos judiciales - Tribunales Superiores de Distrito Judicial - Sala Penal - Carga laboral: impacto de la inequidad en el reparto y evaluación de las cargas laborales en los despachos judiciales

**ÓRDENES IMPARTIDAS EN LA SENTENCIA** - La Sala ordena remitir copia de la sentencia al Consejo Superior de la Judicatura para que si es del caso, la tenga en cuenta, en las políticas aplicables a la distribución de la carga laboral entre los distintos despachos de sala penal de los tribunales superiores del país, a la evaluación de su trabajo y a las medidas que implementa en relación con los despachos judiciales morosos

**Tesis:**

«El panorama que refleja el análisis que emprendió esta Sala, para asumir una postura frente a la supuesta histórica congestión judicial estructural y objetiva del despacho accionado, también invita a una profunda reflexión sobre las políticas con las que se maneja la distribución de la carga laboral entre los distintos despachos de sala penal de los tribunales superiores del país, la evaluación de su trabajo y las medidas que se implementan en relación con los despachos judiciales morosos.

Por una parte, según parece, existe inequidad: mientras un despacho recibe 673 procesos en un año, otro despacho de la misma índole recibe 113. Desde luego que hay reglas de competencia territorial que se deben respetar, pero las autoridades competentes bien podrían matizar esa regla en aras de una distribución más equitativa de las cargas laborales.

Por otra parte, sobre esa base, el sistema de determinación del rendimiento cuantitativo de los despachos puede verse afectado por esa inequidad en la distribución de la carga laboral. Y si bien es cierto que el factor cuantitativo es solo uno de los criterios de evaluación y que también cuenta el factor cualitativo, hay argumentos para considerar que aquí la inequidad se puede mantener: no es razonable exigirle a un despacho que decide 517,5 procesos en un año, la misma calidad en sus decisiones que se le debe exigir a un despacho que solo decide 80,5 procesos en el mismo período.

Y concurre otra situación adicional: en algunos casos, la alternativa por la que se ha optado para solucionar el problema de congestión generado por los despachos morosos consiste en adoptar medidas de descongestión, pero estas parecen medidas de apoyo a la deficiente gestión del reparto anual y no propiamente de descongestión.

Además, esas medidas, en algunos casos, consisten en descargar a los despachos congestionados de una alta cantidad de procesos para asignárselos a los despachos que están al día. Sin embargo, estas medidas de descongestión generan un doble desincentivo: los despachos altamente eficientes comprenden que el intenso esfuerzo que emprenden con sus equipos de trabajo no tiene ningún sentido, pues solo generará

que luego les asignen el trabajo de los despachos morosos. Y con estos últimos sucede otro tanto: no tienen ningún interés en ponerse al día en la decisión de los procesos a su cargo, pues asumen que, al fin de cuentas, más tarde que temprano, los descongestionarán y los descargarán de un alto número de procesos para asignárselos a otros despachos.

Ante esta situación, la Sala remitirá copia de esta decisión al Consejo Superior de la Judicatura con el fin de que, si hay lugar a ello, la tenga en cuenta en las políticas que aplica a la distribución de la carga laboral entre los distintos despachos de sala penal de los tribunales superiores del país, la evaluación de su trabajo y las medidas que implementa en relación con los despachos judiciales morosos».

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Proceso penal: consecuencias de la mora judicial injustificada del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira en emitir sentencia de segunda instancia dentro del proceso adelantado en contra del accionante por los delitos de homicidio agravado y porte ilegal de armas de fuego del cual fue víctima su exesposa

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO** - Proceso penal: impacto de la mora judicial injustificada del titular del Despacho 003 de la Sala Penal del Tribunal Superior de Pereira para resolver el recurso de apelación interpuesto contra la sentencia condenatoria impuesta al accionante, en el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia

**DERECHO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA** - Enfoque de género en la administración de justicia: deber del funcionario judicial de analizar el caso desde una perspectiva de género

**Tesis:**

«Reflexiones finales

Por último, la Sala destaca varias situaciones relevantes.

En primer lugar, mientras el proceso penal, desde la formulación de la imputación hasta la sentencia de primera instancia, se tramitó en un año y tres meses, la decisión de la apelación interpuesta contra el fallo tomó ocho años y nueve meses, panorama que solo genera perplejidad.

En segundo lugar, el proceso penal promovido contra el actor gira en torno a los delitos de homicidio agravado y porte ilegal de armas de fuego. Como la Fiscalía formuló imputación el 22 de mayo de 2015, todo indica que el segundo de estos delitos prescribió durante los ocho años y nueve meses que el despacho judicial accionado tomó para decidir la apelación interpuesta: como la Fiscalía formuló la imputación el 22 de mayo de 2015 y, a partir de ese momento el término prescriptivo es de seis años, la acción penal prescribió el 22 de mayo de 2021.

Por su parte, el homicidio agravado estuvo a punto de prescribir: tras la formulación de la imputación, el término prescriptivo es de diez años y se cumplía el 22 de mayo de 2025. La Sala de la que forma parte el despacho accionado, a instancias de esta tutela, decidió la apelación interpuesta solo tres días antes de esa fecha. Todo esto, a pesar de que el titular de

ese despacho, tal como lo afirmó en su respuesta, asevera que gerencia esa oficina y que fija el orden de decisión de los procesos a su cargo, no por el sistema de turnos, sino cuidándose de la fecha de prescripción.

En tercer lugar, si se repara en los hechos que desencadenaron el proceso penal al que remite esta acción de tutela, se advierte que, según la Fiscalía, se está ante un acusado que, de manera violenta, le quitó la vida a su exesposa. Es decir, se está ante un posible feminicidio, solo que, por la legislación vigente en la época de tales hechos, la calificación jurídica fue la de homicidio agravado. Entonces, este es un caso más en el que a la violencia patriarcal y machista, de que no pocas mujeres son víctimas en contextos como el colombiano, hay que agregar la violencia institucional propiciada por servidores judiciales que tienen el deber convencional, constitucional y legal de proteger los derechos fundamentales de que ellas son titulares.

Es necesario recordar que, desde 1981, Colombia ratificó la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW). En esta, el Estado se comprometió con la comunidad internacional a tomar todas las acciones necesarias para prohibir y combatir la discriminación y la violencia contra la mujer. Esto incluye prevenirla, castigarla y eliminarla. También, asegurar procedimientos legales justos y efectivos para las víctimas, ofreciendo protección, juicios rápidos y acceso real a la justicia. Además, garantizar que las autoridades y sus agentes cumplan estas obligaciones. Sin embargo, como quedó en evidencia, la autoridad accionada no aseguró un juicio rápido ni acceso real a la justicia en un caso de violencia de género, sino que demoró hasta el plazo límite de denegación justicia para proferir la sentencia de segunda instancia. Esta es la última pieza que encaja en toda esta penosa secuencia.

De todos modos, hay que reconocer que no todo está perdido. El estudio que ha hecho la Corte con ocasión de este pronunciamiento enseña que de la Rama Judicial también forman parte servidores que, con su trabajo cotidiano, esforzado y silencioso, estudian y resuelven los procesos a su cargo en plazos razonables. Todos ellos hacen que no pierda la esperanza en una administración de justicia que atienda las legítimas demandas de los colombianos y, por esa vía, en la protección de los derechos fundamentales y, en últimas, de la democracia».

**JURISPRUDENCIA RELACIONADA:** CC SU-522/19; CC T-286/20; CC T-052/18; CC C-443/19; CC SU-333/20; CC SU-179/21; CC SU-297/23

---