

CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES Y GESTIÓN DEL AGUA EN COLOMBIA

Lecciones a partir del caso del **Río Bogotá**



12 Y 13 DE NOVIEMBRE DE 2026

BOGOTÁ D.C.

Auditorio Huitaca - Alcaldía de Bogotá

ORGANIZA:

República de Colombia
Corte Suprema de Justicia
Sala de Casación Civil, Agraria y Rural

CON EL APOYO DE:

Rama Judicial
Consejo Superior de la Judicatura
República de Colombia

Escuela Judicial "Rodrigo Lara Bonilla"

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ



Los daños medioambientales en el

Mar Menor

Imagen: Javier Murcia (Canal Mar Menor)

República de Colombia
Corte Suprema de Justicia

Avances, dificultades y desafíos en la protección de ecosistemas con personalidad jurídica.

Manuel Cabezas Vicente
Investigador postdoctoral
Universitat de les Illes Balears
m.cabezas@uib.cat

OCEAN crime narratives

UIB Universitat de les Illes Balears

Funded by the European Union

erc European Research Council
Established by the European Commission

01. Derechos de la Naturaleza

Rompen con el Derecho Ambiental moderno, de corte **liberal** y **antropocéntrico.**

Derecho ambiental moderno

Segmentación del derecho
Derecho de aguas, tierras, suelo, aire, etc.

Naturaleza vs. cultura

Conservación sin humanos

Derechos de la Naturaleza

Valor intrínseco
Gudynas

Ontologías relacionales
El territorio son relaciones entre humanos y no humanos

Uso de la naturaleza sin poner en peligro los ciclos ecosistémicos



Tipología de resoluciones

Diferentes reconocimientos:

- Constitucional
- Legal
- Jurisprudencial

Peligro de "disciplinamiento judicial"

- Conservación ambiental tradicional
- Ponderación de intereses
- Relacionales

Cortés-Nieto y Gómez-Rey (2022)

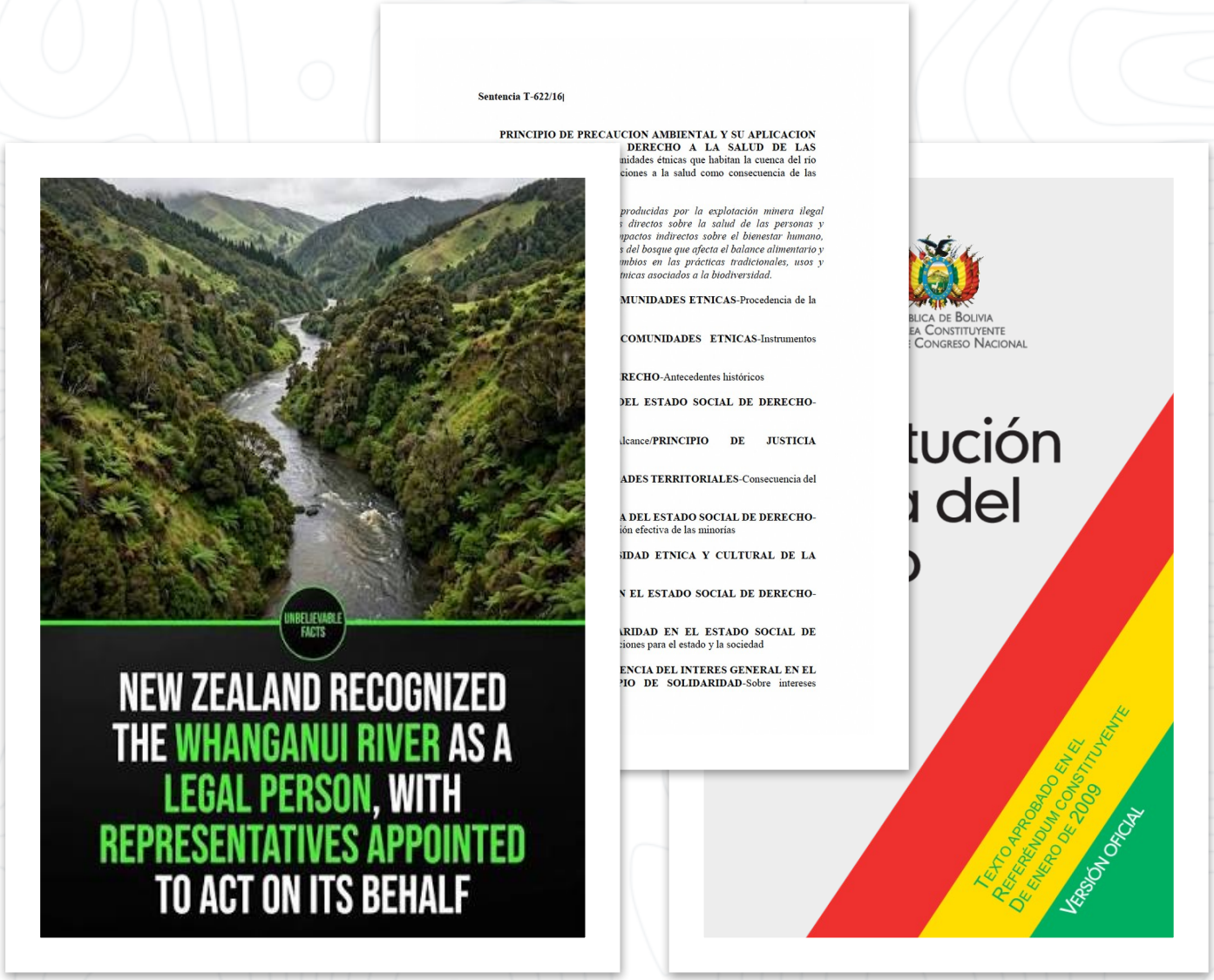


Imagen: naturalezaconderechos.org

Territorio como víctima

Art. 3 DL 4633/2011: abre la puerta el territorio como víctima.

Autos de la JEP

Bienes jurídicos (macrocaso 2):

- Auto 1: Medioambiente (antropocéntrico)
- Auto 3: Nauraleza-territorio (mixto)

Reconoce el **pluralismo jurídico** y las **ontologías relacionales.**

Macrocaso 5: bienes del adversario vs bienes de culto.

Justicia restaurativa a través de un **diálogo intercultural.**

Repara hechos victimizantes.



JEP

JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ

Territorio como víctima

JEP
JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ

Macrocaso 2: **derechos culturales** y territorios como **víctimas.**
Macrocaso 5: río Cauca como **sujeto de derechos** y **víctima directa.**

01

Impactos ambientales y sociológicos

Cada comunidad en particular y según el nivel de afección al medioambiente.

02

Cosmovisión

Territorio como tierra y cosmovision: como lugar sagrado y medio de vida (uso del agua, aire, árboles, flora, fauna, etc.).

03

Justicia restaurativa

Daños autónomos, identificables y reparables.

"Quien contamina paga".

Reparación a la comunidad por hechos victimizantes.

Cadena García et al. (2025), Noguera Santander y Díaz Vivas (2025), Figueroa Coral (2024)



02 Causas de un colapso previsible

Sierra Minera 01



La Manga 02



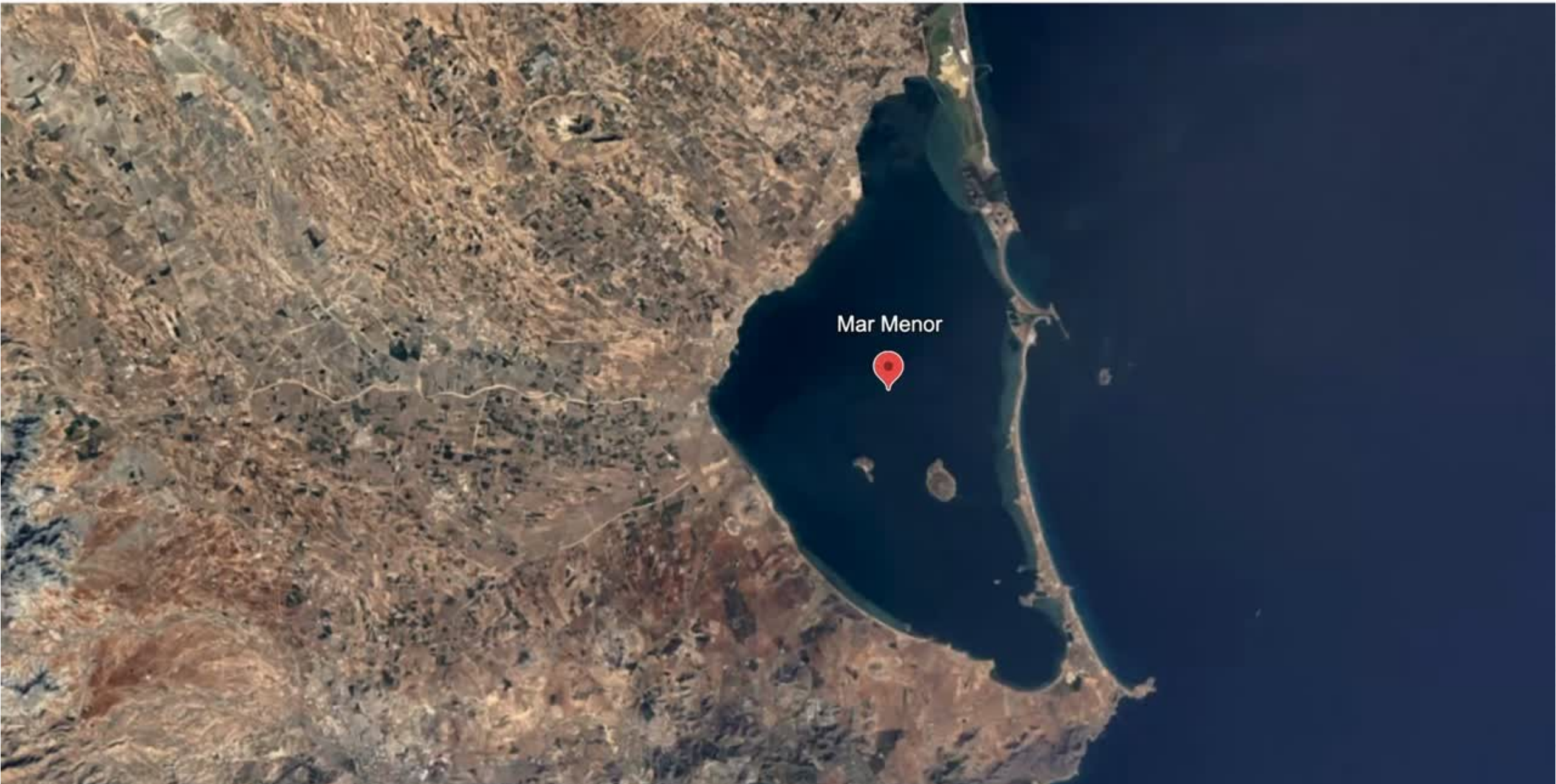
Campo de Cartagena 03



Secuencia acelerada

II 1984

0,5x | 1x | 2x




Google Earth | 31/12/2011


Copernicus | 19/06/2016

Eutrofización

Procesos de **hipoxia y anoxia**

x100

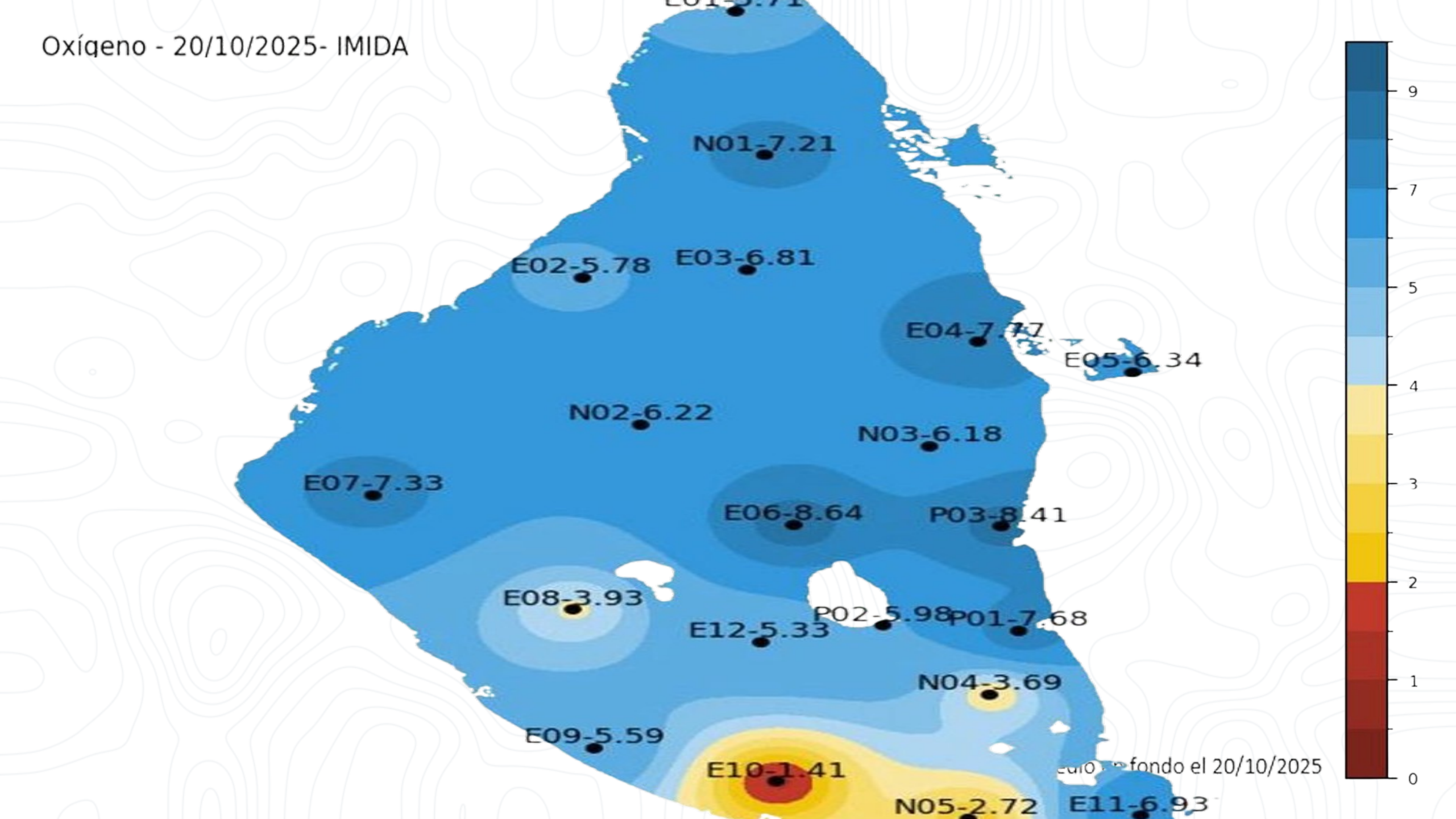
Clorofila

-85%

Pradera marina






Oxígeno - 20/10/2025- IMIDA
N01-7.21
E02-5.78
E03-6.81
E04-7.77
E05-6.34
N02-6.22
N03-6.18
E07-7.33
E06-8.64
P03-8.41
E08-3.93
P02-5.98
P01-7.68
E12-5.33
N04-3.69
E09-5.59
E10-1.41
N05-2.72
E11-6.93
fondo el 20/10/2025
9
7
5
4
3
2
1
0


Copernicus | 19/03/2021


Copernicus | 18/02/2026


Copernicus | 26/10/2026

Paradoja del daño invisible

Zaragoza Bernal (2024)

01

Deterioro subterráneo

Invisivilidad del daño.

Inacción política a pesar de las advertencias científicas.

02

Progreso del cultivo

Imagen de riqueza y progreso económico.

Prevalencia de los intereses políticos y económicos.

03

Síntomas malinterpretados

Se ignoraron síntomas visibles: llegada masiva de medusas o cambios bruscos en la temperatura.



Imágenes: Pedro García/Ansse; Vicente Vicéns / agm; Pedro Martínez; RTVE













03

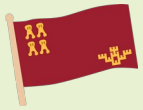
Ineficacia normativa

1987 — **Ley de Protección y Armonización de Usos del MM**



Plan de Saneamiento
Directrices de Ordenación Territorial
Plan de Armonización de Usos
Plan de Ordenación y Protección del Litoral
Derogada en 2001

1992 — **Ley Ordenación y Protección del Territorio de la R. Murcia**



PP: Plan de Ordenación de los Recursos Naturales
No llegó a implementarse

92-19 — **Legislación internacional y europea**



Convenios Ramsar, Barcelona, Directiva Hábitats
ZEC y Plan de gestión - Infracción

Normativa sectorial



Ley de Costas, Ley de Aguas, Directiva de Nitratos
Zonas Vulnerables y PAC Agraria

2018 — **Leyes de urgencia**



Ley 1/2018, de 7 de febrero, de medidas urgentes
Ley 3/2020, de 27 de julio, de Recuperación y Protección del Mar Menor: Consejos y POT

04

Iniciativa legislativa popular

Julio de 2020



Presentación ILP ante Mesa del Congreso de los Diputados

Hasta octubre de 2021



Recogida de firmas

2022



Tramitación y aprobación por el pleno del Congreso de los Duputados

Imágenes: ILP Mar Menor; Javier Carrión; El País

LEGISLACIÓN CONSOLIDADA

Ley 19/2022, de 30 de septiembre, para el reconocimiento de personalidad jurídica a la laguna del Mar Menor y su cuenca.

Jefatura del Estado
«BOE» núm. 237, de 03 de octubre de 2022
Referencia: BOE-A-2022-16019

Contenido

Se reconoce al **Mar Menor y su Cuenca** los **derechos** a la **protección**, **conservación**, **mantenimiento** y en su caso **restauración** **a cargo de los gobiernos y los habitantes ribereños**.

El **derecho a existir como ecosistema y a evolucionar naturalmente**, que incluirá todas las características naturales del agua, las comunidades de organismos, el suelo y los subsistemas terrestres y acuáticos que forman parte de la Laguna del Mar Menor y su Cuenca.

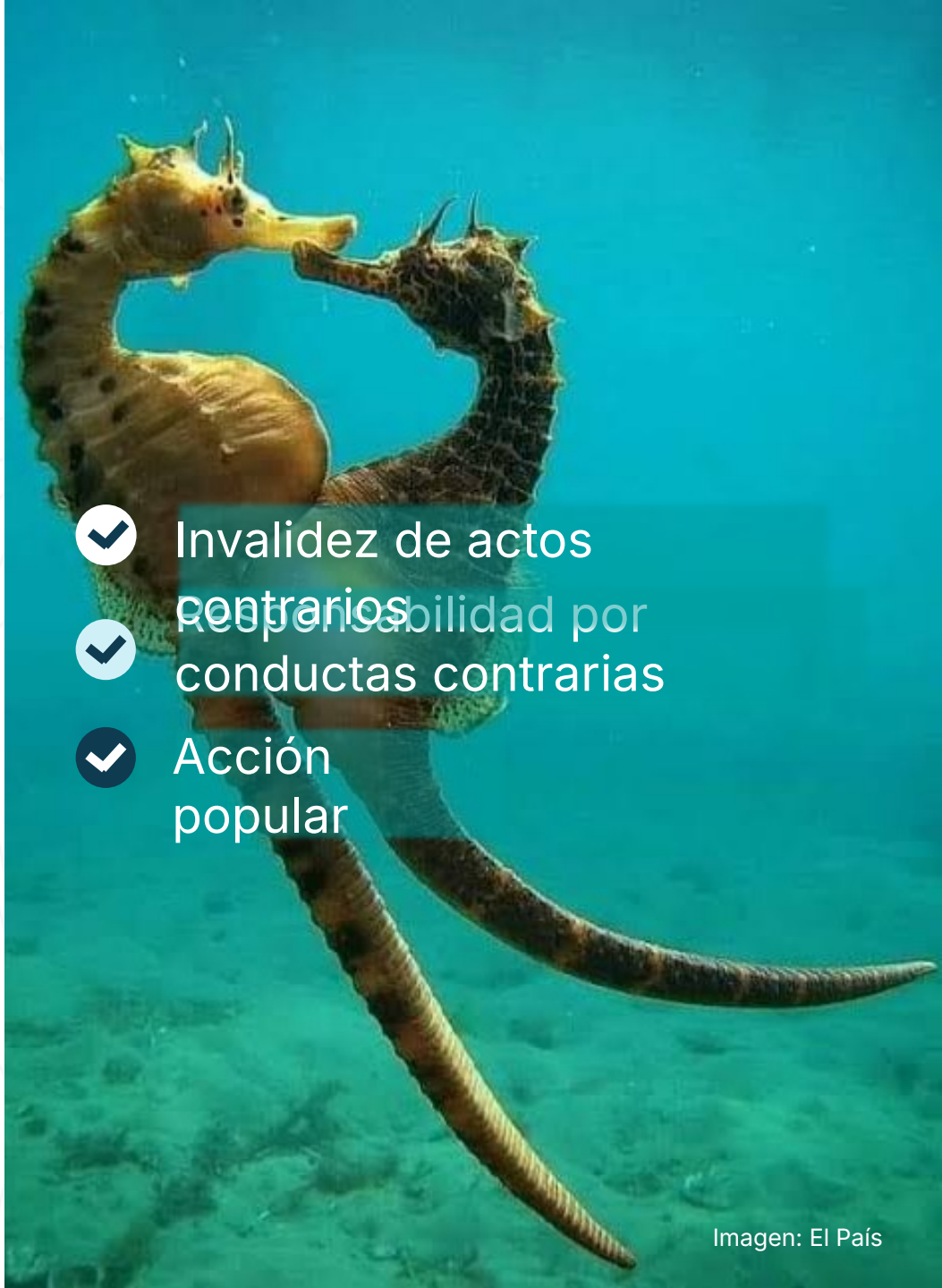


Imagen: El País

Contenido

Se reconoce al **Mar Menor y su Cuenca** los **derechos** a la **protección**, **conservación**, **mantenimiento** y en su caso **restauración** **a cargo de los gobiernos y los habitantes ribereños**.

El **derecho a existir como ecosistema y a evolucionar naturalmente**, que incluirá todas las características naturales del agua, las comunidades de organismos, el suelo y los subsistemas terrestres y acuáticos que forman parte de la Laguna del Mar Menor y su Cuenca.

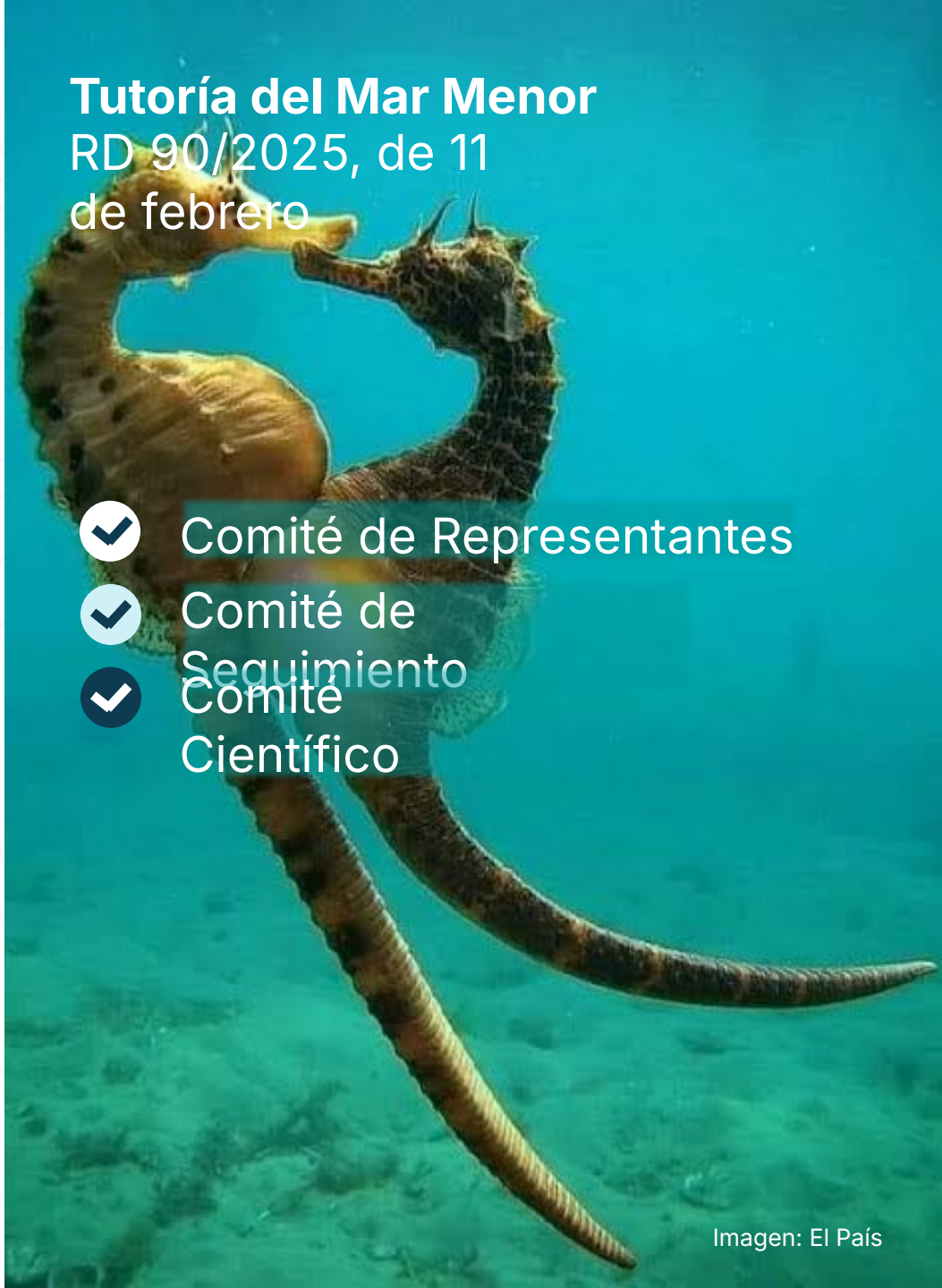
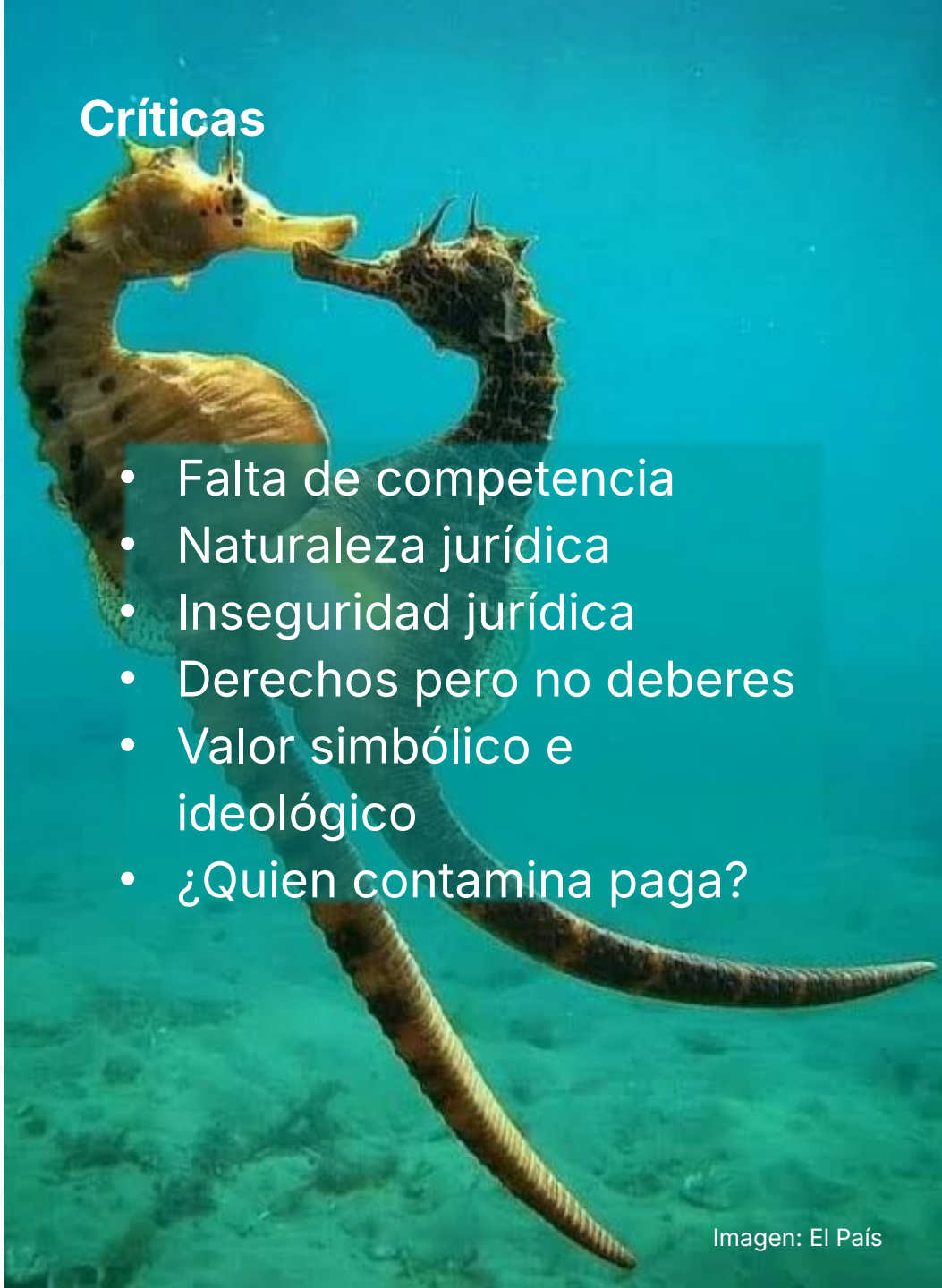


Imagen: El País

Contenido

Se reconoce al **Mar Menor y su Cuenca** los **derechos** a la **protección**, **conservación**, **mantenimiento** y en su caso **restauración** **a cargo de los gobiernos y los habitantes ribereños**.

El **derecho a existir como ecosistema y a evolucionar naturalmente**, que incluirá todas las características naturales del agua, las comunidades de organismos, el suelo y los subsistemas terrestres y acuáticos que forman parte de la Laguna del Mar Menor y su Cuenca.



Críticas

- Falta de competencia
- Naturaleza jurídica
- Inseguridad jurídica
- Derechos pero no deberes
- Valor simbólico e ideológico
- ¿Quien contamina paga?

Imagen: El País

Contenido

Se reconoce al **Mar Menor y su Cuenca** los **derechos** a la **protección**, **conservación**, **mantenimiento** y en su caso **restauración** **a cargo de los gobiernos y los habitantes ribereños**.

El **derecho a existir como ecosistema y a evolucionar naturalmente**, que incluirá todas las características naturales del agua, las comunidades de organismos, el suelo y los subsistemas terrestres y acuáticos que forman parte de la Laguna del Mar Menor y su Cuenca.

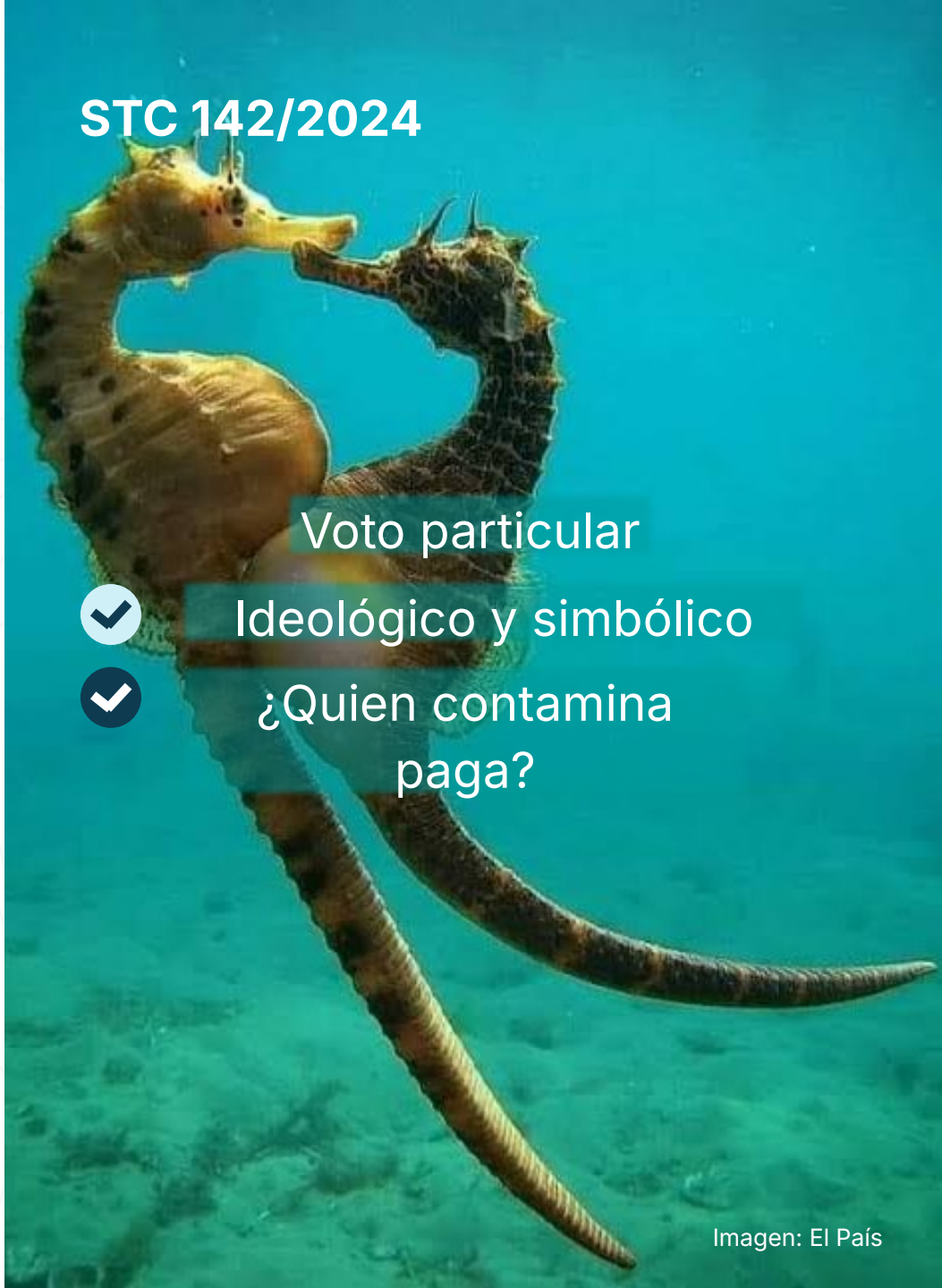


Imagen: El País

Contenido

Se reconoce al **Mar Menor y su Cuenca** los **derechos** a la **protección**, **conservación**, **mantenimiento** y en su caso **restauración** **a cargo de los gobiernos y los habitantes ribereños**.

El **derecho a existir como ecosistema y a evolucionar naturalmente**, que incluirá todas las características naturales del agua, las comunidades de organismos, el suelo y los subsistemas terrestres y acuáticos que forman parte de la Laguna del Mar Menor y su Cuenca.

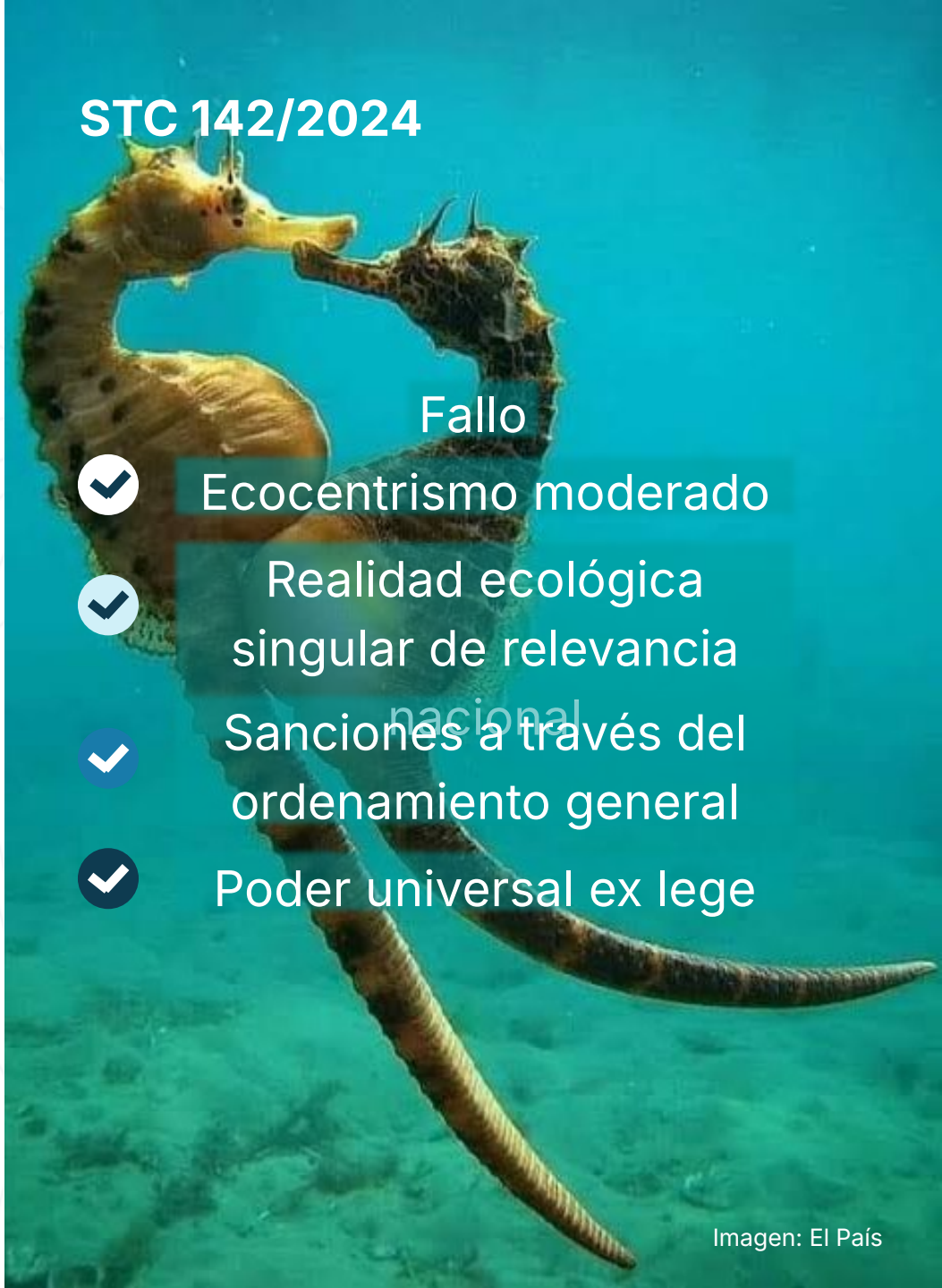


Imagen: El País

05 Avances



Surgimiento de un nuevo demos

Legitimación en nombre del ecosistema sin barreras económicas

Justicia restaurativa

Origen desde la base y superación de solastalgia

Democracia ambiental y gobernanza participativa

06

Incógnitas



Tutela civil

Daños ecológicos

Acciones negatorias



Tutela penal

Caso Topillo (revocado)

Resp. civil e indemnizaciones

TEDH



Tutela administrativa

Impugnación y nulidad de pleno derecho



Acusación particular



Derecho Ambiental Relacional

¿Solo los territorios pertenecientes a comunidades?



Muchas gracias

Manuel Cabezas Vicente
Investigador postdoctoral | Universitat de les Illes Balears *m.cabezas@uib.cat*